

Fecha: 8 de marzo de 2018 10:04 N° Reg. Salida: OAJ-8140-E2-2018-006804  
Folios: 12 Anexos: 0

OAJ-8140

Bogotá D.C.,

Señor

**DIEGO ALEJANDORO PEÑARANDA RINCON**

Apoderado General

EQUIÓN ENERGÍA LIMITED

Carrera 9A No. 99-02 oficina 407

Bogotá

**Asunto:** solicitud de concepto E1-2017-010699 “sobre la aplicabilidad de lo establecido en el literal g) de la artículo 2.2.9.3.1.4. del Decreto 1076 de 2015 vigente antes de la expedición del Decreto 2099 de 2016 modificado por el Decreto 075 de 2017”. Acumulación de radicados: 2016015937-1-000 del 31 de marzo de 2016.

Respetado Doctor Diego

Hemos recibido el escrito del asunto mediante el cual solicita a esta cartera ministerial, concepto jurídico sobre la aplicabilidad del literal g del artículo 2.2.9.3.1.4., como se indica a continuación:

#### “CONSIDERACIONES

1. Equión realiza operaciones para la exploración y extracción de hidrocarburos en la región de la Orinoquía (proyectos que cuentan con la respectiva licencia ambiental y que para el desarrollo

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)



**Al contestar por favor cite estos datos:**

de los proyectos, según cada caso y las autorizaciones obtenidas, capta agua de fuentes superficiales).

2. La Ley 99 del 22 de diciembre de 1993, en el párrafo del artículo 43 dispuso: (...) Todo proyecto que involucre en su ejecución el uso del agua, tomada directamente de fuentes naturales, bien sea para consumo humano, recreación, riego o cualquier otra actividad industrial o agropecuaria, deberá destinar no menos de un 1% del total de la inversión para la recuperación preservación y vigilancia de la cuenca hidrográfica que alimenta la respectiva fuente hídrica. El propietario del proyecto deberá invertir este 1% en las obras y acciones de recuperación, preservación y conservación de la cuenca que se determinen en la licencia ambiental del proyecto.

(...)

3. De conformidad con la norma transcrita, el entonces Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial expidió el Decreto 1900 del 12 de junio de 2006, compilado posteriormente por el Decreto Único Ambiental Número 1076 del 26 de mayo de 2015.

4. El literal g del artículo 2.2.9.3.1.4 del Decreto Único Ambiental 1076 del 26 de mayo de 2015, establece:

“ARTÍCULO 2.2.9.3.1.4: Destinación de los recursos: los recursos a que se refiere el presente capítulo se destinarán a la recuperación, preservación, conservación y vigilancia de la cuenca hidrográfica que alimenta la fuente hídrica, de conformidad con el respectivo plan de Ordenamiento y Manejo de la cuenca o en la formulación y adopción del plan.

En ausencia del respectivo Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica, los recursos se podrán invertir en algunas de las siguientes obras o actividades:

(...)

**Al contestar por favor cite estos datos:**

*g) interceptores y sistemas de tratamiento de aguas residuales domésticas. Para la realización de los estudios respectivos, se podrá invertir hasta un 10% de valor total de esta inversión. En este caso la titularidad de las obras y los estudios será de los municipios o distritos según el caso"*

*5. La comunidad de la región del área de influencia de las actividades de Equion, ha manifestado su interés en que los recursos concernientes a las obligaciones de inversión del 1 % sean destinados a las actividades de interceptores y sistemas de tratamiento de aguas residuales.*

*6. Con el objeto de realizar una adecuada interpretación de las normas expuestas así como de dar cumplimiento a las obligaciones de inversión del 1%, se solicita respetuosamente a la autoridad dar respuesta a los siguientes interrogantes:*

#### **PREGUNTAS:**

*PRIMERA: De acuerdo a lo establecido en el literal g del artículo 2.2.9.3.1.4 del Decreto Único 1076 de 2015, ¿Se reconocería como parte de la inversión del 1%, el valor total de las obras interceptores y sistemas de tratamiento, hasta el 10% del valor de la inversión del 1% del proyecto?*

*SEGUNDA: En caso de ser negativa la respuesta al interrogante primero, agradecemos se nos indique ¿cuál es el sentido de la interpretación normativa para realizar actividades de inversión ambiental establecidas en el ítem 9 "interceptores y sistema de tratamiento de aguas residuales domésticas" del artículo 2.2.98.13.1.4 del Decreto Único 1076 de 2015?"*

#### **I. Consideraciones del Ministerio.**

Teniendo en cuenta la consulta presentada mediante el radicado del asunto, nos permitimos plantear las siguientes consideraciones, **dejando de presente que en concordancia con lo establecido por**

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

**Al contestar por favor cite estos datos:**

**la Ley 1755 de 2015, la Ley 99 de 1993<sup>1</sup>, el Decreto 3570 de 2011 y el artículo 1.1.1.1.1 del Título 1, Parte 1, del Libro 1 del Decreto 1076 de 2015, la presente consulta será resuelta en abstracto y no se referirá a ningún caso particular o concreto.**

## **II. Aclaraciones previas.**

Como lo indica en su escrito; mediante radicado número 2016015937-1-000 del 31 de marzo de 2016, la empresa que usted representa elevó una consulta a la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, solicitando un concepto sobre la aplicación de lo establecido en el literal g) del artículo 2.2.9.3.1.4 del decreto 1076 de 2015.

**Mediante oficio radicado 2016033774-2-000 del 29 de junio de 2016** la ANLA le informó: “*que de acuerdo con el numeral 5 del artículo 11 del Decreto 3570 de 2011, los temas relacionados con interpretación normativa son competencia de la Oficina Asesora Jurídica del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.*”; y que conforme a esta situación se daría “*traslado de la solicitud a la oficina jurídica del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con lo establecido en el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015*”.

**Mediante radicado 2016067326-2-000**, la Oficina Asesora Jurídica de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales da traslado de la solicitud radicado núm. 2016015937-1-000 del 31 de marzo de 2016. DEP -1614-2014 a la Oficina Asesora Jurídica del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible argumentando que de conformidad con lo establecido en el numeral 5 del artículo 11 del

<sup>1</sup> El Ministerio de Ambiente hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible fue creado mediante la expedición de la Ley 99 de 1993 como organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargados de impulsar y definir, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente de la Nación.

De esta manera, la referida ley determinó en su artículo 5° las funciones que le corresponden al Ministerio. De otra parte, el Decreto 3570 de 2011, modificó los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y lo integró al Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible. De esta manera, se asignaron en el artículo segundo funciones específicas y la distribución de las mismas al interior de la Entidad.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

**Al contestar por favor cite estos datos:**

Decreto 3570 de 2011, la interpretación normativa es competencia de la Oficina Asesora Jurídica del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Esta petición fue atendida por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales a través de los correspondientes actos administrativos; sin embargo, se remite a esta oficina jurídica, con el objeto de emitir una respuesta en abstracto atendiendo a que desde el momento en que se empiezan a elevar las múltiples peticiones y recursos ante la Autoridad Ambiental, de manera concomitante se adelantan múltiples procesos judiciales, en contra de esta Cartera Ministerial y la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, por parte de la Empresa que representa el peticionario. Para mayor claridad a continuación se enlistan algunos de los procesos que se encuentran en curso y los temas por los cuales se demanda, atendiendo a que es precisamente frente a la exigencia de inversión del 1%, que se han activado los estrados judiciales :

TIPO DE PROCESO	DEMANDANTE/CONVOCANTE	DEMANDADO/CONVOCADO	CÓDIGO ÚNICO DEL PROCESO/RADIADO SOLICITUD	TEMA
ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	EQUION ENERGIA LIMITED	MADS Y ANLA	25000234100020 160099400	AUTO 4319 DE 2015- SUSPENSIÓN PROVISIONAL INVERSIÓN 1%

**Al contestar por favor cite estos datos:**

ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	EQUION ENERGIA LIMITED	MADS Y ANLA	25000234100020 120030400	ARTICULO 1 DEL AUTO No 2065 DE 2011 VIOLATORIO DEL ARTICULO 43 DE LA LEY 99 DE 1993 Y AUTO 4040 DE 2011-MADS Y ANLA INVERSIÓN 1%
ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	EQUION ENERGIA LIMITED	MADS Y ANLA	11001333400420 130025600	INVERSION DEL 1%- RESOLUCION 2609 2009
ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	EQUION ENERGIA LIMITED	MADS Y ANLA	25000234100020 160154100	AUTO 5849 DE 2015 PARAGRAFO ARTICULO 1 Y 2 INVERSIÓN 1%
ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	ESTEFANNY PARDO GUTIÉRREZ - EQUION ENERGIA LIMITED	MADS Y ANLA	25000234100020 160146700	NULIDAD ARTICULO 1 AUTO 6024 DEL 18-12-2015 Y PARAGRAFO DEL ART 1 AUTO 6024 DEL 18-12-2015. COBRO 1%
ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	EQUION ENERGIA LIMITED	MADS Y ANLA	25000234100020 160213300	COBRO DEL 1% NULIDAD PARAGRAFO PRIMERO ART 1 AUTO 0996 DEL 23-03-2016 Y LITERAL A y C ART 2 AUTO 0996 DEL 23-03-2016
ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	EQUION ENERGIA LIMITED	MADS Y ANLA	25000234100020 160207000	AUTO 1129 DEL 31 DE MARZO DE 2016 INVERSIÓN 1%

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

**Al contestar por favor cite estos datos:**

NTD DEL DERECHO				
ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	EQUION ENERGIA LIMITED	MADS Y ANLA	25000234100020 170017700	AUTO 3019 DE 2016 INVERSIÓN 1%
ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	EQUION ENERGIA LIMITADA apoderada ESTEFANNY PARDO GUTIERREZ	MADS Y ANLA	25000234100020 160102600	NULIDAD ART 2 DEL AUTO 4243 DEL 06-10-2015 INVERSIÓN 1%
ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	EQUION ENERGIA LIMITED	MADS Y ANLA	25000234100020 1700331000	NULIDAD ARTICULO 4 AUTO 3778 DE 2016 Y ARTICULO 7 AUTO 3778 DE 2016 INVERSIÓN 1%
ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	EQUION ENERGIA LIMITADA apoderada ESTEFANNY PARDO GUTIERREZ	MADS Y ANLA	25000234100020 170033200	NULIDAD AUTO 4125 DE 2016 PARAGRAFO ART 4 Y 5 INVERSIÓN 1%

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)



Al contestar por favor cite estos datos:

ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	EQUION ENERGIA LIMITAD apoderada ESTEFANNY PARDO GUTIERREZ	MADS Y ANLA	25000234100020 160231800	NULIDAD NUMERAL 1 Y 3 ART 1 AUTO 1921 DEL 20-05-2016 INVERSION DEL 1%
ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	EQUION ENERGIA LIMITED	MADS Y ANLA	25000234100020 170036500	NULIDAD ART 1 AUTO 5283 DE 2016 LIQUIDACION 1% INVERSION
ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	EQUION ENERGIA LIMITED	MADS Y ANLA	25000234100020 170091000	COBRO DEL 1% NULIDAD ART 6 AUTO 05799 DEL 24-11-2016

Hecha la anterior claridad, se procederá a dar respuesta a la solicitud.

## II. Pronunciamiento puntual frente a la solicitud de interpretación

**PRIMERA:** De acuerdo a lo establecido en el literal g del artículo 2.2.9.3.1.4 del Decreto Único 1076 de 2015, ¿Se reconocería como parte de la inversión del 1%, el valor total de las obras interceptores y sistemas de tratamiento, hasta el 10% del valor de la inversión del 1% del proyecto?

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)





Al contestar por favor cite estos datos:

**SEGUNDA:** *En caso de ser negativa la respuesta al interrogante primero, agradecemos se nos indique ¿cuál es el sentido de la interpretación normativa para realizar actividades de inversión ambiental establecidas en el ítem 9 “interceptores y sistema de tratamiento de aguas residuales domésticas” del artículo 2.2.98.13.1.4 del Decreto Único 1076 de 2015?”*

Frente a la interpretación y aplicación de lo establecido en el literal g) del artículo 2.2.9.3.2.4 del Decreto 1076 de 2015 (artículo cuarto del Decreto 900 de 2006), en cuanto a interceptores y sistemas de tratamiento de aguas residuales domésticas, se debe precisar que el presente concepto atañe al escenario normativo vigente hasta antes de las modificaciones introducidas al Decreto Único de Ambiente en lo pertinente a la anterior “inversión forzosa del 1%” ahora “inversión forzosa de no menos del 1%”<sup>2</sup>, por los Decretos que se enuncian a continuación, junto con sus respectivos regímenes de transición:

- **Decreto 2099 de 2016**, “por el cual se modifica el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, Decreto número 1076 de 2015, en lo relacionado con la 'Inversión Forzosa por la utilización del agua tomada directamente de fuentes naturales' y se toman otras determinaciones”

- **Decreto 075 de 2017**, “por el cual se modifican el literal h) del artículo 2.2.9.3.1.2, el parágrafo del artículo 2.2.9.3.1.3., el artículo 2.2.9.3.1.8 y el numeral 4 del artículo 2.2.9.3.1.17 del Decreto 1076 de 2015, en lo relacionado con la 'Inversión Forzosa por la utilización del agua tomada directamente de fuentes naturales' y se toman otras determinaciones”

<sup>2</sup> DECRETO NÚMERO 2099 DE 2016, “por el cual se modifica el decreto único reglamentario del sector ambiente y desarrollo sostenible, decreto número 1076 de 2015, en lo relacionado con la 'inversión forzosa por la utilización del agua tomada directamente de fuentes naturales' y se toman otras determinaciones.”

**Al contestar por favor cite estos datos:**

- **Decreto 1120 de 2017**, “por el cual se modifican los numerales 3 y 4 del artículo 2.2.9.3.1.17 del Decreto número 1076 de 2015 y se toman otras determinaciones

Hecha esta claridad esta Ofician Jurídica se permite expresar lo siguiente:

Para dar cumplimiento efectivo del literal g) del artículo 2.2.9.3.2.4 del Decreto 1076 de 2015 (anterior artículo cuarto del Decreto 900 de 2006), en lo que referente a construcción de interceptores y sistemas de tratamiento de aguas residuales domésticas, es necesario tener en cuenta tres factores: el contexto histórico en el que se obtuvo la licencia ambiental, el contenido del acto administrativo y la existencia del POMCA.

Así las cosas, si la obtención de la licencia se hizo efectiva en el periodo de tiempo comprendido entre el año 1993 y 2006, la destinación de la inversión se debe establecer, según lo previsto en el acto administrativo que otorgó la licencia, o de conformidad con los criterios establecidos en el artículo 16 de la ley 373 de 1993 y la Ley 812 de 2003.

De no haberse establecido en la licencia ni haberse hecho la destinación del recurso, se debe tener en cuenta lo dispuesto en el literal g) del artículo 2.2.9.3.1.4 del Decreto 1076 de 2015 (artículo cuarto del Decreto 1900 de 2006), siempre y cuando al momento de la ejecución de la inversión no se cuente con un POMCA.

Como es de su conocimiento, el literal g) del artículo 2.2.9.3.1.4 del Decreto 1076 de 2015 (artículo cuarto del Decreto 1900 de 2006) limitó la inversión para la realización de los estudios, para las obras de este tipo, indicando que las empresas no pueden incluir dentro del plan de inversión, más del 10% del valor total del monto destinado para interceptores y sistemas de tratamiento de aguas residuales domésticas, en la realización de los estudios para las obras de este tipo.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

**Al contestar por favor cite estos datos:**

Así las cosas, de la interpretación de la norma en examen, es viable reconocer como parte de la inversión de no menos del 1%, **el valor total de las obras interceptores y sistemas de tratamiento, siempre que del total del monto destinado para esa actividad no se destine más del 10 % en la elaboración de estudios.**

No obstante lo anterior, es importante señalar que si ya se encuentra acogido el POMCA para la cuenca a la cual se va a realizar la inversión de no menos del 1%, el valor total de las obras de interceptores y sistemas de tratamiento de aguas residuales domésticas, sólo se podrán realizar en la medida que dicho plan de ordenación y manejo de la Cuenca Hidrográfica así lo contemple.

Cabe resaltar en este punto, que el ámbito geográfico para la inversión forzosa de no menos del 1%, especifica la zona y sub-zona hidrográfica, con el fin de precisar el límite geográfico de las cuencas objeto de inversión de no menos del 1%, siguiendo los lineamientos del IDEAM (2014) en la “Guía técnica para la formulación de los planes de ordenación y manejo de cuencas hidrográficas POMCAS”,

Las líneas de destinación de los recursos de la inversión de no menos del 1% fueron modificadas de tal manera que ampliaron el ámbito de aplicación de la inversión de no menos del 1%, con el fin de contribuir por una parte con las metas nacionales de aunar hectáreas de restauración, de la implementación sectorial del plan nacional de restauración -publicado por el MADS (2015) y por otra, como una estrategia que coadyuve a minimizar los conflictos en el uso del suelo de las áreas y ecosistemas estratégicos.

En cuanto a la construcción de los interceptores, esta Oficina resalta, que en esencia lo que se busca con la inversión de no menos del 1%, es que esta práctica se extienda aquellos municipios que tienen limitaciones económicas, con el fin de que dichos entes territoriales cuenten con recursos para el saneamiento básico para el manejo de sus aguas residuales, ya que son una de los factores que

**Al contestar por favor cite estos datos:**

genera contaminación en las cuencas. Pero esto solo es efectivo en la medida en que se logre la consolidación de las obras y esto no se quede en meros estudios.

Este aspecto contribuirá a que se dé mayor agilidad de la implementación de los planes de saneamiento y manejo de vertimientos, ya que al garantizar el desarrollo, de estas obras de interceptores de las aguas residuales (obras previas antes de iniciar el tratamiento), el municipio y la corporación podrá orientar todos sus esfuerzos de manera directa a los sistemas de tratamiento de aguas residuales.

En los anteriores términos se rinde el presente concepto. Quedo atento a cualquier inquietud adicional que pueda surgir.

Cordialmente,

Firmado por: JAIME ASPRILLA MANYOMA

JEFE DE OFICINA ASESORA JURIDICA

Fecha firma: 08/03/2018 9:23:11 COT

**JAIME ASPRILLA MANYOMA**

Jefe Oficina Asesora Jurídica.

Proyectó: Diana Milena Holguin Alfonso

Revisó: Cristian Alonso Carabaly Cerra

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

