

Al contestar por favor cite estos datos:

Fecha: 19 de septiembre de 2016 10:57 Reg. Salida: OAJ-8140-E2-2016-023629  
Folios: Anexos: 0

OAJ-8140

Bogotá, D.C.

Doctor

**HELVERT PANQUEVA**

Coordinador Aseguramiento Legal

Subdirección Ambiental Metropolitana – SAM

Área Metropolitana de Bucaramanga

Correo electrónico: [helbert.panqueva@amb.gov.co](mailto:helbert.panqueva@amb.gov.co)

Avenida Los Samanes No.9-280 Ciudadela Real de Minas

**ASUNTO** Respuesta al radicado MADS E1-2016-022672. Solicitud configuración de conflicto de intereses - impedimento. Traslado por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA

Respetado doctor:

Por medio del presente le manifiesto que hemos recibido la consulta de la referencia, para lo cual esta Oficina procede a brindar la presente orientación de manera general, conforme con la Ley 99 de 1993<sup>1</sup>, el Decreto-ley 3570 de 2011<sup>2</sup>, la Ley 1755<sup>3</sup> de 2015 y Decreto 1076<sup>4</sup> de 2015.

Manifiesta en su escrito lo siguiente:

*“1. El literal c) del artículo 6 de la Ley 16625 de 2013 establece que son competencias de las Áreas Metropolitanas sobre el territorio puesto bajo su*

<sup>1</sup> por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones

<sup>2</sup> Por el cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se integra el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

<sup>3</sup> Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

<sup>4</sup> Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

**Al contestar por favor cite estos datos:**

*jurisdicción entre otras, ejecutar obras de infraestructura vial y desarrollar proyectos de interés social del área metropolitana.*

*2. Que dentro de las funciones asignadas a la Áreas Metropolitanas por la misma ley en su artículo 7 dispone:*

*“ ...*

*i) Ejecutar las obras de carácter metropolitano de conformidad con lo establecido en el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano, el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial y los planes y programas que lo desarrollen o complementen;*

*j) Ejercer las funciones y competencias de autoridad ambiental en el perímetro urbano de conformidad a lo dispuesto en la Ley 99 de 1993”...*

*3. El Área Metropolitana de Bucaramanga AMB, dentro del ámbito de sus competencias como Autoridad Ambiental Urbana y en el marco de sus funciones, contrató la elaboración de los estudios preliminares para la Prolongación de la Paralela Oriental de la Autopista Bucaramanga – Floridablanca entre TCC y Molinos Altos.*

*4. Una vez elaborados los diseños el Área Metropolitana de Bucaramanga AMB, traslada al Instituto Nacional de Vías INVIAS los estudios preliminares quienes a su vez contratan con la firma HERDIOZA CRESPO CONSTRUCCIONES S.A. SUCURSAL COLOMBIA, la ejecución del proyecto incluyendo las siguientes actividades:*

- Revisión y ajuste de los estudios y diseños*
- Negociación y compra de predios*
- Ejecución de obras*

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)



Al contestar por favor cite estos datos:

5. La firma contratista solicita ante el Área Metropolitana de Bucaramanga como Autoridad Ambiental Urbana los respectivos permisos ambientales como ocupación de cauce y aprovechamientos forestales, para la ejecución de la obra.

De acuerdo con lo anterior el Presidente de la Junta Directiva del Colegio Panamericano, el cual se verá afectado con la construcción de las obras, presenta petición ante el Área Metropolitana de Bucaramanga AMB, a fin de que se declare impedida ante cualquier gestión relacionada con la obra argumentando que hay conflicto de intereses ya el AMB fue el diseñador del proyecto y es la instancia ante la cual se están tramitando los permisos ambientales”.

### Petición

Así las cosas “Solicitamos su valiosa colaboración a fin de determinar si el Área Metropolitana de Bucaramanga, como autoridad ambiental urbana realmente se encuentra inmersa en causal alguna de impedimento o conflicto de intereses, teniendo en cuenta que la planificación de obras en materia urbana hace parte de las funciones propias de la entidad y fue ello que obedeció en su etapa inicial la contratación para la elaboración de los estudios preliminares para la prolongación de la Paralela Oriental de la Autopista Bucaramanga – Floridablanca entre TCC y Molinos Altos.

Igualmente se informe en caso de configurarse el impedimento ante que entidad deben tramitarse los respectivos permisos”.

Para responder su petición acudimos al pronunciamiento de la Corte Constitucional, que en sentencia T-294 de 2014, manifestó:

**“La existencia de un conflicto de intereses que afectó la garantía de imparcialidad de la autoridad encargada de otorgar la licencia ambiental al relleno sanitario de Cantagallo.**

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)



Al contestar por favor cite estos datos:

82. Las omisiones constatadas en lo atinente a la valoración en concreto de los impactos sociales y de las afectaciones al recurso hídrico permiten a la Sala concluir que se vió comprometida la imparcialidad de la entidad responsable de vigilar la adecuada gestión ambiental del proyecto. La doble condición que en este caso asiste a la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge CVS, a la vez responsable de impulsar y financiar la construcción del relleno sanitario regional de Cantagallo y de fungir como autoridad ambiental del mismo, puso en evidencia un conflicto de intereses que se resolvió en detrimento del cumplimiento cabal de sus obligaciones de vigilancia y control. (Subrayado y negrilla fuera de texto).

Como se evidencia en este caso, debilitar esta última función puede asimismo comprometer la vigencia de derechos fundamentales de las personas. Por ello corresponde a este Tribunal adoptar medidas en procura de garantizar la independencia e imparcialidad del órgano que tiene a su cargo la aprobación de la licencia y, con posterioridad a este acto, el control y seguimiento de la ejecución del proyecto que en esta oportunidad es objeto de controversia.

(...)

Luego de constatar la existencia de un conflicto de intereses en el presente caso, derivado de la doble condición que asiste a la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge - CVS, a la vez responsable de impulsar y financiar la construcción del relleno sanitario regional de Cantagallo y de fungir como autoridad ambiental del mismo, la Corte considera necesario dar aplicación a lo dispuesto en el artículo 9º, parágrafo 4º, del Decreto 2820<sup>5</sup> de 2010. (Subrayado y negrilla fuera de texto).

<sup>5</sup> Decreto derogado por el Decreto 2041 de 2014, "Por el cual se reglamenta el Título VIII de la Ley 99 de 1993 sobre licencias ambientales" compilado en el Decreto 1076 de 2015

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Al contestar por favor cite estos datos:

*En consecuencia, como medida de protección destinada a asegurar la imparcialidad del órgano que tendrá a su cargo la vigilancia ambiental del proyecto de relleno sanitario objeto de controversia, la Corte ordenará al Ministerio del Medio Ambiente que, a través de la Agencia Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, asuma la competencia...* (Subrayado fuera de texto).

Por lo anterior se tiene que:

1- Conforme con el pronunciamiento de la Corte Constitucional en aquellos casos en que una autoridad ambiental en la cual “existe la doble condición es decir como responsable de impulsar y financiar un proyecto, obra o actividad y como autoridad competente para conocer de la licencia, permiso, autorización o concesión ambiental que se requiere para la ejecución del mismo”, se estaría incurso en un conflicto de intereses.

Lo anterior, concordante con el artículo 209 de la Carta Política de 1991, que prevé que la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

2- Cuando se presenten las anteriores situaciones, la competencia para conocer de la licencia, permisos, autorizaciones y concesiones de tipo ambiental que se requieran para el proyecto, obra o actividad, deberán tramitarse ante la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales- ANLA conforme con el parágrafo 4 del artículo 2.2.2.3.2.3 del Decreto 1076 de 2015, que dispone:

*“Cuando de acuerdo con las funciones señaladas en la ley, la licencia ambiental para la construcción y operación para los proyectos, obras o actividades de qué trata este artículo, sea solicitada por las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible y las autoridades ambientales a que se refiere el*

**Al contestar por favor cite estos datos:**

*artículo 66 de la ley 99 de 1993 y el artículo 13 de la 768 de 2002, esta será de competencia de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA)..."*

Atentamente,

Firmado por: JAIME ASPRILLA MANYOMA

JEFE DE OFICINA ASESORA 1045 GRADO Fecha firma: 19/09/2016 9:22:11  
16

**JAIME ASPRILLA MANYOMA**  
Jefe Oficina Asesora Jurídica

Elaboró. Carmen Lucia Pérez R- Asesora  
Revisó. Claudia Fernanda Carvajal M- Asesora.  
8- septiembre-16

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

