



El ambiente
es de todos

Minambiente

Al contestar por favor cite estos datos:

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
20/SEPTIEMBRE/2019 FOLIOS: 4 ANEXOS: 7 FOLIOS UTILES

AL CONTESTAR CITE: 8140-E2-002158

TIPO DOCUMENTAL: OFICIO

REMITE: OFICINA ASESORA JURIDICA

DESTINATARIOS: ISABELA HOYOS

OAJ-8140

Bogotá, D. C. 20 SET. 2019

Doctora

ISABELA HOYOS

ihoyos@javeriana.edu.co

Bogotá D.C.

Referencia: Petición 15308 del 30 de julio de 2019. Proceso Sancionatorio Ambiental. Ley 1333 de 2009. Responsabilidad.

Respetada Doctora Hoyos,

Hemos recibido la petición mediante el cual solicita información a esta cartera ministerial, en el siguiente sentido:

I. PETICIONES DEL ADMINISTRADO

"(...) me gustaría saber si ustedes saben de la existencia de otra providencia bien sea del Ministerio de Ambiente o de una alta Corte en la que afirmen que la responsabilidad en materia administrativa sancionatoria es personal, que no sea la circular expedida por esta corporación el 27 de septiembre de 2016."

II. CONSIDERACIONES DEL MINISTERIO.

Teniendo en cuenta la consulta presentada mediante el radicado del asunto, nos permitimos plantear las siguientes consideraciones, dejando de presente que en concordancia con lo establecido por la Ley 1755 de 2015, la Ley 99 de 1993, el Decreto 3570 de 2011 y el artículo 1.1.1.1.1 del Título 1, Parte 1, del Libro 1 del Decreto 1076 de 2015, la consulta será resuelta en abstracto y no se referirá a ningún caso particular o concreto.

Calle 37 No. 8 – 40 Bogotá, Colombia
Conmutador (57-1) 3323400
Fax: (57-1) 3323402
www.minambiente.gov.co

Código Postal 110311
correspondencia@minambiente.gov.co
@MinAmbienteCo
Página 1 de 4



Al contestar por favor cite estos datos:

Sea lo primero precisar que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible no emite providencias, sin embargo, sus pronunciamientos los realiza a través de actos administrativos de carácter general y de carácter particular, al igual que por medio de conceptos como respuesta a las peticiones presentadas en el ejercicio del derecho a presentar peticiones, contenidas en el artículo 23 de la Constitución Política de Colombia de 1991.

En cuanto a la referenciada Circular del 27 de septiembre de 2017, es oportuno ponerle de presente que, una vez consultados los archivos de la entidad, no se encontró ningún archivo con tales características.

Sin perjuicio de lo anteriormente expuesto, esta Cartera Ministerial dando alcance a la petición que nos ocupa, se permite manifestarle que no tiene conocimiento sobre *“la existencia de otra providencia bien sea del Ministerio de Ambiente o de una alta Corte en la que afirmen que la responsabilidad en materia administrativa sancionatorio es personal”*; sin embargo, en relación con la responsabilidad en materia ambiental esta dependencia expidió el concepto No. OAJ-8140-E2-2018-019162 del 27 de junio de 2018, del cual se extraen los siguientes apartes:

Dando alcance a la petición, resulta procedente manifestar que, aunque expresamente la Metodología, no contiene las situaciones planeadas en la petición, es decir, la aplicación de la variable capacidad socioeconómica del infractor cuando existan dos o más infractores, la aplicación de la responsabilidad solidaria o conjunta, etc., esto no significan que en la práctica no se presenten este tipo de situaciones, motivo por el cual las autoridades ambientales competentes, encargadas de expedir el actor administrativo a través del cual se impone una sanción consistente en una multa al infractor de la normatividad ambiental, podrán acudir a principios constitucionales para lograr la motivar su actuación.

Las autoridades ambientales competentes, en principio deberán determinar la responsabilidad de cada uno de los infractores en el hecho que dio origen al proceso sancionatorio ambiental; es decir, deberán tener claridad en la forma de participación del infractor en el hecho, el impacto que su actuar generó y las variables que podrían aplicársele en la tasación de la multa, lo cual podría arrojar la existencia de situaciones diferentes.

La Constitución Política de 1991, en su artículo 13 consagra que “Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica”; de igual



El ambiente
es de todos

Minambiente

Al contestar por favor cite estos datos:

forma dispone que "el Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados"; En este orden de ideas, la carta política de 1991 establece el deber de promover las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva, es decir, que no debe responder a una visión igualitarista y meramente formal, sino que debe responder a las verdaderas necesidades y condiciones de cada situación particular, lo cual le permitirá a la autoridad ambiental competente contar con el juicio suficiente para determinar la posibilidad de aplicar lo contenido en esta solicitud.

Por su parte, el Honorable Magistrado Jaime Araujo Rentería de la Corte Constitucional, a través de la Sentencia C-667 de 2016, discernió sobre el derecho y principio a la igualdad manifestando lo siguiente:

*"El derecho a la igualdad se predica, para su exigencia, de situaciones objetivas y no meramente formales. En otras palabras, el derecho mencionado debe valorarse a la luz de la identidad entre los iguales y de diferencia entre los desiguales. **Así entonces, una norma jurídica no puede efectuar regulaciones diferentes ante supuestos iguales, aunque puede hacerlo si los supuestos son distintos.** Esta manera de concebir el derecho a la igualdad, desde su visión material, evita que el mismo derecho sea observado desde una visión igualitarista y meramente formal. Situación anterior que sería contraria a la Constitución la luz del artículo 13: '... El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea **real y efectiva** y adoptará medidas a favor de grupos discriminados o marginados...'*

En este orden de ideas, el deseo expreso del Constituyente fue establecer la visión según la cual debía observarse el Derecho a la igualdad, que en momento alguno debía ser formalista o igualitarista sino real y efectiva.

En resumen, para que el derecho a la igualdad sea real y efectivo debe valorarse si el trato diferenciado proveniente de la norma en estudio es efectuado sobre situaciones similares o por el contrario si dicho trato distinto proviene de situaciones diversas. (No está en negrilla en el texto original.)

En este orden de ideas, deberá la autoridad ambiental como se manifestó anteriormente, determinar minuciosamente la responsabilidad de cada uno de los infractores, lo cual permitirá establecer si en la tasación de la multa se debe otorgar un trato igualitario a los infractores



El ambiente
es de todos

Minambiente

Al contestar por favor cite estos datos:

porque la situación es equivalente o si por el contrario no hay lugar a la aplicación de este principio, pues no hay lugar a la existencia de una justificación objetiva y razonable.

La autoridad ambiental competente, no solamente deberá tener en cuenta para este tipo de situaciones el trato igualitario que debe existir entre la presencia de situaciones iguales, sino también deberá tener en cuenta la proporcionalidad que debe existir entre la sanción, la responsabilidad de los infractores y la norma infringida, es decir, que esta no resulte excesiva en rigidez frente a la gravedad de la conducta de cada infractor, ni carente de importancia frente a esa misma gravedad."

Así las cosas, me permito integrar el referenciado concepto OAJ-8140-E2-2018-019162 del 27 de junio de 2018 como un anexo a esta petición, el cual fue emitido al amparo del artículo 28 de la Ley 1437 de 2011, modificado por el artículo 1 de la Ley 1755 de 2015.

Cordialmente,

CLAUDIA ADALGIZA ARIAS CUADROS
Jefe Oficina Asesora Jurídica.

15308

Anexo: Concepto No. OAJ-8140-E2-2018-019162 del 27 de junio de 2018

Proyectó: Caryni Negrete Rentería

Revisó: Myriam Amparo Andrade Hernandez Coordinadora/Grupo Conceptos y Normatividad en Biodiversidad

Calle 37 No. 8 – 40 Bogotá, Colombia
Conmutador (57-1) 3323400
Fax: (57-1) 3323402
www.minambiente.gov.co

Código Postal 110311
correspondencia@minambiente.gov.co
@MinAmbienteCo

Página 4 de 4

