



**El ambiente  
es de todos**

**Minambiente**

Bogotá, D.C., 14 JUN. 2019

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

14/JUNIO/2019 FOLIOS: 3 ANEXOS: 0 FOLIOS UTILES

**AL CONTESTAR CITE: 8140-E2-001331**

TIPO DOCUMENTAL: OFICIO

**REMITE:** OFICINA ASESORA JURIDICA

**DESTINATARIO:** DISTRIBUCIONES Y REPRESENTACIONES  
EL ÉXITO S.A.S.

Señor

**LAUREANO ACEVEDO GÓMEZ**

distriexitosas@hotmail

Representante Legal Distribuciones y Representaciones El Éxito SAS

Calle 9 No. 13-02 Barrio Miraflores

Santa Marta, Magdalena

Asunto: Consulta sobre Resolución 1017 de 2018, del DADSA. Radicado No.8241-3-700 de 2019.

Nos referimos a su consulta relacionada con la Resolución 1017 de 2018, a través de la cual el Departamento Administrativo de Sostenibilidad Social DADSA prohíbe la utilización de plásticos de un solo uso en Santa Marta y establece sanciones por su incumplimiento. En este sentido, se solicita a este Ministerio emitir concepto en cuanto a si las autoridades ambientales son efectivamente competentes para restringir la venta y distribución de tales productos. Solicita también que se informe sobre los elementos para expedir una reglamentación en este sentido. Para resolver estas consultas, se considera lo siguiente:

La creación del DADSA se enmarca en lo dispuesto en la Ley 768 de 2002, que a través del artículo 13 consagra que los Distritos de Cartagena, Santa Marta y Barranquilla ejercen, dentro del perímetro urbano de la cabecera distrital, las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano, en los mismos términos del artículo 66 de la Ley 99 de 1993.

En consecuencia, el ámbito de competencia de esta entidad se asimila al que se deriva de lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, que establece las funciones de las corporaciones autónomas regionales. El numeral décimo de este artículo, faculta a esas mismas entidades para: *"Fijar en el área de su jurisdicción, los límites permisibles de emisión, descarga, transporte o depósito de sustancias, productos, compuestos o cualquier otra materia que puedan afectar el medio ambiente o los recursos naturales renovables y prohibir restringir o regular la*

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
www.minambiente.gov.co  
Bogotá, Colombia





**El ambiente  
es de todos**

**Minambiente**

*fabricación, distribución, uso disposición o vertimiento de sustancias causantes de degradación ambiental. Estos límites, restricciones y regulaciones en ningún caso podrán ser menos estrictos que los definidos por el Ministerio del Medio Ambiente”.*

Al revisar la parte motiva de la Resolución 1017 de 2018, puede advertirse que son otras las disposiciones de la Ley 99 de 1993 que se invocan como fundamento de la expedición de este acto administrativo. En este sentido, se hace referencia al principio del rigor subsidiario que establece esta ley en su artículo 63 y sobre el que uno de los considerandos de la mencionada resolución señala que “...no queda duda que en ejercicio del principio de rigor subsidiario, las autoridades territoriales pueden desarrollar de manera más estricta las normas ambientales siempre y cuando, se realice con la intención de proteger el patrimonio ecológico en el territorio nacional”.

Ahora bien, no admite discusión que la autonomía de las autoridades ambientales no es absoluta y que existen límites establecidos en la Constitución Política y en la Ley, tanto para el ejercicio de las competencias establecidas en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, como para la aplicación del rigor subsidiario a que se refiere el artículo 63 de la misma ley.

En este sentido, aunque decisiones como las contenidas en la resolución proferida por el DADSA admiten un juicio de legalidad, a través del cual se determine si las mismas son constitutivas de una extralimitación en el ejercicio de las competencias que la ley asigna a esta entidad, no es este Ministerio el investido por la ley para adelantarlos.

En esta medida y con el objeto de dar respuesta a la petición contenida en el literal b) del escrito, las razones de inconformidad que se presentan sean expuestas a la misma entidad que profirió el acto administrativo y/o ante la alcaldía distrital de Santa Marta, en su condición de superior jerárquico. Podrá de igual forma acudir ante la jurisdicción contenciosa administrativa para que a través de un juicio de nulidad se determine si esta resolución puede o no entenderse ajustada a las normas superiores a las que debió sujetarse.

Por último y para atender a la pregunta que se formula al literal c), sobre las normas que deben servir de sustento a las autoridades ambientales para emitir regulaciones, debemos nuevamente remitirnos a las disposiciones ya citadas de la Ley 99 de 1993, a través de las cuales se definen el marco de competencias y los principios normativos generales aplicables al ejercicio de las funciones ambientales de las entidades territoriales. Para el caso del DADSA, son también pertinentes los



El ambiente  
es de todos

Minambiente

actos que dieron lugar a la creación de esta entidad, mencionados en el considerando de la misma Resolución 1017 de 2018.

Cordialmente,



**CLAUDIA ADALGIZA ARIAS CUADROS**  
Jefe Oficina Asesora Jurídica

Elaboró: MR  
Revisó: Claudia F. Carvajal M.

