



GOBIERNO
DE COLOMBIA



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos

OAJ-8140

Fecha: 21 de enero de 2019 22:19
Folios: 1

Nº Reg. Salida: OAJ-8140-E2-2019-000913
Anexos: 0

Doctor

NÉSTOR GUILLERMO FRANCO GONZÁLEZ

Director General

Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca
Avenida La Esperanza Calle 24 # 62 – 48, Piso 7,
Bogotá D.C.

EFRAIN EDUARDO CONTRERAS RAMIREZ

Secretario de Ambiente

Gobernación de Cundinamarca

Calle 26 No.51.53 Torre Beneficencia - Piso 3
Bogotá

Asunto: Precisión del concepto OAJ-8140-276 del 31 de diciembre de 2018- (Respuesta al radicado MADS- E1-2018-033736- Alcance del concepto OAJ-8140-E2-2018-018128 - De la realinderación y sustracción de reserva forestal. De los impedimentos y recusaciones de miembros del consejo directivo).

Respetado Director y Secretario;

Por medio del presente, se procede a precisar lo manifestado en la respuesta que consta en el radicado OAJ-8140-276 del 31 de diciembre de 2018, en cuanto al tipo de persona a la que aplican los conflictos de interés y causales de impedimento y recusación de que trata el artículo 11 de la Ley 1437¹ de 2011, para lo cual recordaremos lo señalado en dicho concepto:

“De la asistencia de miembros del consejo directivo de una Corporación Autónoma Regional en las sesiones que debaten asuntos sobre los cuales se ha presentado un conflicto de intereses y causales de impedimento y recusación.”

¹ “Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”, sustituida parcialmente por la Ley 1755 de 2015.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





GOBIERNO
DE COLOMBIA



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos

El artículo 54 de la Ley 734 de 2002, prevé: “Inhabilidades, impedimentos, incompatibilidades y conflicto de intereses. Constituyen inhabilidades, impedimentos, incompatibilidades y violación al régimen de conflicto de intereses, para los particulares que ejerzan funciones públicas, las siguientes:

(...)

La Ley 1437 de 2011, establece en el artículo 11 “Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación. Cuando el interés general propio de la función pública entre en conflicto con el interés particular y directo del servidor público, este deberá declararse impedido. Todo servidor público que deba adelantar o sustanciar actuaciones administrativas, realizar investigaciones, practicar pruebas o pronunciar decisiones definitivas podrá ser recusado si no manifiesta su impedimento por:

(...)

La Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado en concepto de fecha 6 de marzo de 2014, ha manifestado lo siguiente: “...La imparcialidad en las actuaciones y decisiones de quienes ejercen funciones públicas, particularmente administrativas para el caso consultado, debe estar garantizada por la ley; para tal efecto la Constitución y la ley han previsto, entre otras instituciones, la de los impedimentos y las recusaciones que con la observancia del trámite también establecido por la ley, **permiten separar del conocimiento de determinados asuntos a quienes estén incurso en alguna de las situaciones así reguladas...**” (Subrayado y negrilla fuera de texto).

En conclusión, si alguno de los miembros del Consejo Directivo de la CAR está incurso en conflicto de intereses según las causales del artículo 11 de la Ley 1437 de 2011 y se ha aceptado el impedimento o la recusación, según se presente el caso, en consonancia con el trámite que señala el artículo 12 de la Ley 1437, no podría asistir a las sesiones en las cuales se debata y se tomen decisiones sobre el asunto por estar **“separado del conocimiento del asunto”**.

En cuanto al tema, esta Oficina revisó en su momento lo manifestado en el numeral 10 de la respuesta OAJ-8140-E2-2018-018128, aspecto objeto de su petición, para lo cual es preciso señalar lo indicado en su momento:

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





GOBIERNO
DE COLOMBIA



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos

“10. Se debe convocar al consejero Luis Alejandro Motta Martínez a las sesiones del Consejo Directivo que se realicen única y exclusivamente para tratar el tema relacionado con la solicitud de recategorización, realinderación y sustracción de la Reserva Forestal Regional Productora del Norte de Bogotá D.C. “Thomas van der Hammen”, para que asista únicamente al llamado a lista y luego se retire, cuando el cuerpo colegiado ha decidido aceptar su impedimento para conocer, intervenir y tomar decisiones frente a este trámite, conforme lo disponen los artículos 11 y 12 de la Ley 1437 de 2011.

En la medida en que el impedimento fue aceptado por el Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca para conocer, intervenir y tomar decisiones frente al trámite en cuestión, no podrá convocarse al consejero Luis Alejandro Motta Martínez a las sesiones del Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional cuando quiera que se vaya a tratar el asunto para el cual fue aceptado el impedimento, de forma que se cumpla de manera estricta con los términos y condiciones bajo los cuales fue aceptado el impedimento”.

En razón de lo anterior, se observa que el último concepto (OAJ-8140-276 del 31 de diciembre de 2018) mantiene la orientación jurídica dada inicialmente por este Ministerio sobre este asunto.

Para lo anterior, transcribimos el siguiente aparte del artículo 11 de la Ley 1437 de 2011:

“ARTÍCULO 11. CONFLICTOS DE INTERÉS Y CAUSALES DE IMPEDIMENTO Y RECUSACIÓN. *Cuando el interés general propio de la función pública entre en conflicto con el interés particular y directo del servidor público, este deberá declararse impedido. Todo servidor público que deba adelantar o sustanciar actuaciones administrativas, realizar investigaciones, practicar pruebas o pronunciar decisiones definitivas podrá ser recusado si no manifiesta su impedimento por:*

(...).”.

En conclusión y de acuerdo con el artículo anteriormente transcrito, los conflictos de interés y causales de impedimento y recusación son de tipo **personal** y no institucional, lo cual significa que, en el caso de los miembros del Consejo Directivo de una Corporación Autónoma Regional, éstos recaen sobre la **“persona”** que es miembro de dicho órgano de administración y no sobre la entidad o persona jurídica que representa.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





GOBIERNO
DE COLOMBIA



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos

Cuando no exista un conflicto con el interés particular y directo del servidor público, tal y como lo señala el artículo 11 de la Ley 1437 de 2011, se dará aplicación a lo dispuesto en el Parágrafo 2 del Artículo 25 de los Estatutos Corporativos, Resolución 703 de 2002; en consecuencia, se mantiene sobre el particular, el concepto dado mediante oficio 8140-E2-2018-018128 del 19 de junio de 2018 (véase numeral 8) del cual resaltamos el siguiente aparte:

“No obstante lo anterior, considerando que el parágrafo 2 del artículo 25 de la Resolución 703 de 2002 estableció una norma expresa al señalar que “Las decisiones del Consejo que afecten o favorezcan a sus miembros deberán decidirse sin la presencia de estos” se refirió únicamente a la decisión y no al procedimiento, si un consejero decide dar aplicación a dicha norma (sin existir impedimento alguno), el mismo debe ausentarse al momento de la toma de la decisión, es decir de la votación, pero podrá participar en la discusión que se de en el marco del procedimiento”.

Atentamente,

Firmado por: CLAUDIA ADALGIZA ARIAS CUADROS

JEFE OFICINA ASESORA JURÍDICA (E) Fecha firma: 21/01/2019 22:16:19 COT

CLAUDIA ADALGIZA ARIAS CUADROS
Jefe Oficina Asesora Jurídica

Elaboró. Carmen Lucia Pérez R- Asesora
Enero-18-19

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co

