

**Al contestar por favor cite estos datos:**

Fecha: 2 de marzo de 2018 11:03  
Folios: 6

Nº Reg. Salida: OAJ-8140-E2-2018-006106  
Anexos: 0

OAJ-8140

Bogotá, D.C.

Señor

**DANIEL RICARDO PAEZ DELGADO**

Correo electrónico: drpd77@gmail.com

**Asunto** Respuesta al radicado MADS-E1-2018- 003386 - Consulta sobre la aplicación del Artículo 2.2.3.3.4.14 del Decreto 1076 de 2015, modificado por el artículo 7° del Decreto 050 del 16 de enero de 2018, en relación con los planes de contingencia para la atención de derrames de hidrocarburos y sustancias nocivas

Respetado Daniel:

Por medio del presente le comunico que este Ministerio recibió la consulta sobre el asunto para lo cual esta Oficina procederá a brindar la orientación de manera general en los términos de la Ley 99 de 1993, Decreto-Ley 3570 de 2011, Decreto 1076 de 2015 y Ley 1437 de 2011, sustituida parcialmente por la Ley 1755 de 2015.

Manifiesta que de acuerdo con la norma vigente, esto es el Decreto 050 de 2018, se establece que el Plan de Contingencias para el manejo de derrames, deberá formularse con (30) treinta días calendario de anticipación al inicio de la actividad, con base en los términos de referencia específicos que adopte el MADS.

señala, que la norma también establece que las empresas que estén operando, deberán entregar el Plan de Contingencias a las autoridades ambientales correspondientes, dentro de los (30) treinta días calendario siguientes a la expedición "de la presente" (entiéndase, del presente decreto). Ha de entenderse que dichos planes también deberán formularse con base en los términos de referencia que adopte el Ministerio.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

**Al contestar por favor cite estos datos:**

Sin embargo, a la fecha no se tiene conocimiento de que esa Cartera haya expedido los Términos de Referencia a que alude la norma, mediante un acto administrativo de carácter general. En razón de lo anterior, de manera respetuosa y con el único fin de tener claridad en la aplicación de la norma, se formulan a continuación las siguientes consultas:

Para responder a sus consultas nos remitimos al artículo 7 del Decreto 050 de 2018, el cual establece:

*“Artículo 7. Se modifica el artículo 2.2.3.3.4.14. del Decreto 1076 de 2015, el cual quedará así:*

*Artículo 2.2.3.3.4.14. Plan de Contingencia para el Manejo de Derrames Hidrocarburos o Sustancias Nocivas. Los usuarios que exploren, exploten, manufacturen, refinén, transformen, procesen, transporten o almacenen hidrocarburos o sustancias nocivas para la salud y para los recursos hidrobiológicos, deberán estar provistos de un plan de contingencia para el manejo de derrames.*

*Parágrafo 1: Los usuarios de actividades sujetas a licenciamiento ambiental o Plan de Manejo Ambiental, deberán presentar dentro del Estudio de Impacto Ambiental el Plan de contingencias para el manejo de derrames de acuerdo con los términos de referencia expedidos para el proceso de licenciamiento por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.*

*Parágrafo 2: Los usuarios que transportan hidrocarburos y derivados, así como sustancias nocivas, no sujetas a licenciamiento ambiental, deberán estar provistos de un Plan de contingencias para el manejo de derrames, el cual deberá formularse de acuerdo con los términos de referencia específicos que adopte el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.*

*El Plan de contingencia del presente artículo, deberá ser entregado a las autoridades ambientales en donde se realicen las actividades no sujetas a licenciamiento ambiental, con al menos 30 días calendario de anticipación al inicio de actividades, con el fin de que éstas lo conozcan y realicen el seguimiento respectivo a la atención, ejecución e implementación de las medidas determinadas por los usuarios en dichos planes. Las empresas que estén operando deberán entregar el Plan de Contingencia a las autoridades ambientales correspondientes, dentro de los 30 días calendario contados a partir de la expedición de la presente.*

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

**Al contestar por favor cite estos datos:**

*Las autoridades ambientales en donde se presente dicho Plan de contingencia, podrán solicitar ajustes adicionales teniendo en cuenta los términos de referencia que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para la atención de la contingencia en las zonas de su jurisdicción, mediante acto administrativo debidamente motivado.*

*Así mismo, las autoridades ambientales en donde se materialice una contingencia, podrán en el marco del seguimiento de dichas situaciones, imponer medidas adicionales para el manejo o atención en su jurisdicción, mediante acto administrativo debidamente motivado.*

*Parágrafo 3: Los Planes de Contingencia para el Manejo de Derrames Hidrocarburos o Sustancias Nocivas que hayan sido aprobados antes de la entrada en vigencia del presente Decreto, continuaran vigentes hasta su culminación.*

*Los trámites administrativos en curso en los cuales se haya solicitado la aprobación del Plan de Contingencia para el Manejo de Derrames Hidrocarburos o Sustancias Nocivas, con anterioridad a la entrada en vigencia del presente decreto, continuarán su trámite hasta su culminación. No obstante lo anterior, los interesados podrán desistir en cualquier tiempo bajo las reglas establecidas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”.*

Se precisa, que este asunto, se reglamentó por el Decreto 4728 de 2010, asunto que se reguló por la Resolución 1401 de 2012 de este Ministerio. El Decreto 4728 de 2010, se compiló en el Decreto 1076 de 2015 y señala sobre la materia:

*ARTÍCULO 2.2.3.3.4.14. Plan de Contingencia para el Manejo de Derrames Hidrocarburos o Sustancias Nocivas. Los usuarios que exploren, exploten, manufacturen, refinen, transformen, procesen, transporten o almacenen hidrocarburos o sustancias nocivas para la salud y para los recursos hidrobiológicos, deberán estar provistos de un plan de contingencia y control de derrames, el cual deberá contar con la aprobación de la autoridad ambiental competente.*

*Cuando el transporte comprenda la jurisdicción de más de una autoridad ambiental, le compete el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, definir la autoridad que debe aprobar el Plan de Contingencia.*

(Decreto 3930 de 2010, art. [35](#), modificado por el Decreto 4728 de 2010, art. [3](#)).

Al expedir la Resolución 1401 de 2012, este Ministerio cumplió con el mandato de “definir” que para la actividad de transporte por cualquier medio de hidrocarburos o sustancias nocivas, que comprenda la jurisdicción de más de una autoridad ambiental, es la autoridad ambiental en cuya jurisdicción se realice el cargue directo de hidrocarburos o sustancias nocivas, la competente para aprobar el respectivo plan de contingencia, de conformidad con lo establecido en el inciso 2 del artículo [30](#) del Decreto 4728 de 2010.

A continuación, citamos sus consultas:

*1. ¿Los términos de referencia específicos a que alude el párrafo 2 del artículo 2.2.3.3.4.14 del Decreto 1076 de 2015 serán expedidos mediante acto administrativo de carácter general aplicable a todos Planes que se deban formular por parte de los destinatarios de la norma, no sujetos a licencia ambiental o, por el contrario, para cada actividad el interesado deberá solicitar al MADS términos de referencia específicos para cada Plan de Contingencia?.*

### Respuesta

Se considera que cuando la norma señala: “...que deberán estar provistos de un Plan de contingencias para el manejo de derrames, el cual deberá formularse de acuerdo con los términos de referencia específicos que adopte el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible”, se debe entender que se refieren a las condiciones específicas para elaborar dicho plan de contingencias para la atención de derrames de la “actividad del transporte de hidrocarburos y derivados, así como sustancias nocivas, no sujetas a licenciamiento ambiental.

Por lo anterior, la norma no señala que se requiera presentar solicitud ante este Ministerio para que se pronuncie en cada caso en particular, es decir no señala que deba fijar términos de referencia a cada usuario.

*2. Dado que a la fecha no ha sido expedida por el Ministerio una resolución de carácter general que adopte los términos de referencia mencionados en la pregunta anterior. ¿A partir de qué momento se cuenta el término de treinta días calendario para formular el plan de contingencia,*

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

**Al contestar por favor cite estos datos:**

*previsto en la parte final del inciso segundo del párrafo 2 del artículo 2.2.3.3.4.14 del Decreto 1076 de 2015, si a la fecha no han sido adoptados los términos de referencia por parte del Ministerio?*

### Respuesta

Se tiene que conforme con la norma, hasta tanto este Ministerio no expida la resolución por medio de la cual se adoptan los términos de referencia, el usuario no puede estar sometido a cumplir con la obligación impuesta en el Decreto 050 de 2018.

No obstante, es pertinente señalar que existe norma anterior al Decreto 050 de 2018, que trataba sobre el plan de contingencias para el Manejo de Derrames Hidrocarburos o Sustancias Nocivas. tal y como se señaló anteriormente, esto es el Decreto 4728 de 2010, que se compiló en el Decreto 1076 de 2015.

*3. En el caso de las empresas destinatarias de la norma que a la fecha de entrada en vigor del Decreto 050 de 2018 estén operando y no cuenten con un plan de contingencia aprobado ¿Pueden seguir su operación sin haber formulado el plan de contingencia previsto en la norma hasta que se adopten los términos de referencia por parte del MADS o deben formular el plan de contingencia con base en los términos de referencia específicos que fije cada autoridad ambiental regional?*

### Respuesta

Se reitera lo señalado en la respuesta anterior, para lo cual se debe destacar lo dispuesto en el párrafo 3 del artículo 7 del Decreto 050 de 2017, que prevé:

*“Artículo 7. Se modifica el artículo 2.2.3.3.4.14. del Decreto 1076 de 2015, el cual quedará así:*

*Artículo 2.2.3.3.4.14. Plan de Contingencia para el Manejo de Derrames Hidrocarburos o Sustancias Nocivas. Los usuarios que exploren, exploten, manufacturen, refinen, transformen, procesen, transporten o almacenen hidrocarburos o sustancias nocivas para la salud y para los recursos hidrobiológicos, deberán estar provistos de un plan de contingencia para el manejo de derrames.*

**Al contestar por favor cite estos datos:**

(...).

Parágrafo 3: Los Planes de Contingencia para el Manejo de Derrames Hidrocarburos o Sustancias Nocivas que hayan sido aprobados antes de la entrada en vigencia del presente Decreto, continuaran vigentes hasta su culminación.

Los trámites administrativos en curso en los cuales se haya solicitado la aprobación del Plan de Contingencia para el Manejo de Derrames Hidrocarburos o Sustancias Nocivas, con anterioridad a la entrada en vigencia del presente decreto, continuarán su trámite hasta su culminación. No obstante lo anterior, los interesados podrán desistir en cualquier tiempo bajo las reglas establecidas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”.

Atentamente,

Firmado por: JAIME ASPRILLA MANYOMA

JEFE DE OFICINA ASESORA JURIDICA

Fecha firma: 02/03/2018 10:28:35 COT

**JAIME ASPRILLA MANYOMA**

Jefe Oficina Asesora Jurídica

Elaboró. Carmen Lucia Pérez R. Asesora

Revisó. Cristian Carabaly C.-Profesional especializado

1-Marzo-18

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

