



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

Fecha: 23 de noviembre de 2017 12:17 N° Reg. Salida: OAJ-8140-E2-2017-036536
Folios: 70 Anexos: 3

OAJ-8140

Bogotá, D.C.

Señoras

VERUSKA TATIANA IVONNE JOHANA NIETO BORJA

Correo electrónico: veruskanb@gmail.com

JHENIFER MOJICA FLOREZ

Correo electrónico: mojicafllorez@gmail.com

LAURA SANTACOLOMA MÉNDEZ

Correo electrónico: lism_1@hotmail.com

CORPORACIÓN VIVOS VZW

Asunto Respuesta al radicado MADS-E1-2017-029503 30/10/17- Reclamación previa a la acción popular- Art.144 inciso 3 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo -CPACA

Respetadas señoras:

Por medio del presente les comunico que este Ministerio recibió el escrito del asunto para lo cual se procede a responder en los términos de la Ley 99 de 1993 y Decreto-ley 3570 de 2011.

POR QUÉ NO SE HA GENERADO EL PROCESO DE HOMOLOGACIÓN DE LAS ÁREAS DEL AMEM EN VIRTUD DE LO QUE EXPRESA EL DECRETO 2372 DE 2010 COMPILADO 1076 DE 2015.

Con referencia al interrogante que se formula, es importante recordar que el Área de Manejo Especial de la Macarena fue declarado mediante el Decreto ley 1989 de 1989.

Tal y como lo dispone el artículo 8 del mencionado Decreto-ley 1989, el Área de Manejo Especial de la Macarena se encuentra conformado por el Parque Nacional Sierra de la Macarena, los Distritos de Manejo Integrado de los Recursos Naturales Renovables de la Macarena Norte y Sur, el Parque Nacional Natural Tinigua, el Distrito de Manejo Integrado de los Recursos Naturales Renovables del

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

Ariari-Guayabero y el territorio de los Parques Nacionales Naturales Picachos y Sumpaz comprendido en la jurisdicción del Departamento del Meta.

En cuanto a los Parques declarados por el Decreto-ley 1989, la norma se encargó tan solo de prever sus límites, omitiendo aspectos tales como zonificación y régimen de usos, lo cual permite concluir, que el propósito del Decreto fue que estos Parques integraran el Sistema de Parques Nacionales Naturales y por lo mismo obedecieran al régimen de administración y manejo que para estas áreas dispone el Decreto - ley 2811 de 1974 y el Decreto 622 de 1977 (hoy integrado por el Decreto 1076 de 2015).

Así las cosas, siendo los Distritos de Manejo Integrado del Área Especial de la Macarena creados mediante una norma especial, como lo es el Decreto con fuerza de ley 1989 de 1989, estos no podrían confundirse por su denominación con los Distritos de Manejo Integrado creados mediante el Código de Recursos Naturales y de Protección del Medio Ambiente y homologados posteriormente bajo las reglas del Decreto 2372 de 2010 (hoy compilado por el Decreto 1076 de 2015), toda vez que se trata de dos figuras creadas bajo una concepción diferente, pues el legislador determinó una zonificación diferente a la establecida posteriormente por el decreto de áreas protegidas, impidiendo amoldarse a las finalidades previstas por el Decreto 2372 de 2010 (hoy compilado por el Decreto 1076 de 2015).

Es así como tratándose los Distritos de Manejo Integrado creados por el Decreto ley 1989 de 1989 de una figura sui generis que no hacen parte del SINAP y por lo mismo, son ajenas a la regulación prevista por el Decreto 2372 de 2010 (hoy compilado por el Decreto 1076 de 2015). No obstante lo anterior, es necesario recordar que el artículo 22 del Decreto 2372 de 2010(hoy compilado por el Decreto 1076 de 2015), prevé que para garantizar los estándares de protección de otras figuras de protección ambiental lo siguiente :

***“Artículo 22. Permanencias de las figuras de protección declaradas. Las categorías de protección y manejo de los recursos naturales renovables reguladas por la Ley 2 de 1959, el Decreto-Ley 2811 de 1974, o por la Ley 99 de 1993 y sus reglamentarios, existentes a la entrada en vigencia del presente decreto, con base en las cuales declararon áreas públicas o se designaron áreas por la sociedad civil, y las establecidas directamente por leyes o decretos, mantendrán plena vigencia y continuarán rigiéndose para todos sus efectos por las normas que las regulan.*”**



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

Sin embargo, esas áreas no se considerarán como áreas protegidas integrantes del SINAP, sino como estrategias de conservación in situ que aportan a la protección, planeación y manejo de los recursos naturales renovables y al cumplimiento de los objetivos generales de conservación del país, hasta tanto se adelante el proceso de registro de que trata el artículo 24 del presente decreto, previa homologación de denominaciones o recategorización si es del caso.” (Llamado fuera de texto).

En virtud de lo anterior, los Distritos de Manejo Integrado de que trata el Decreto-ley 1989 de 1989 son estrategias de conservación in situ que se rigen por sus propias normas (Decreto 1989 de 1989), no siendo factible su homologación aducida en el inciso 2 del artículo 22 del Decreto 2372 de 2010, si se tiene en cuenta que su zonificación obedece a un Decreto con fuerza de ley que no puede ceder ante lo previsto por un Decreto reglamentario como lo es el 2372 de 2010.

En conclusión, los Parques Nacionales Naturales creados mediante el Decreto-ley 1989 de 1989 constituyen áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales, las cuales en virtud de lo previsto por el artículo 27 del Decreto 2372 de 2010 fueron integradas de manera automática al SINAP, mientras que, los Distritos de Manejo Integrado creados por el mencionado Decreto-ley 1989 constituyen estrategias de conservación in situ, que se rigen en cuanto a su zonificación por su norma de creación, lo cual le impide que se homologuen a los Distritos a que se refiere el Decreto 2372 de 2010.

No obstante lo anterior, los mencionados los Distritos de Manejo Integrado de que trata el Decreto-ley 1989 de 1989, al ser estrategias de conservación in situ, no se escapan a los mandatos constitucionales de la Carta Política de 1991, la cual establece en sus artículos 8, 58, 79 y 80 que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación; que la propiedad es una función social que implica obligaciones, a la cual le es inherente una función ecológica; que es deber del Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar, entre otros fines, su conservación y restauración, así como proteger la diversidad e integridad del ambiente y de manera particular el deber de conservar las áreas de especial importancia ecológica.

COMPETENCIAS ESENCIALES PARA ADMINISTRAR LOS DMI CREADOS EN EL AMEM – AREA DE MANEJO ESPECIAL DE LA MACARENA

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

El Decreto – Ley 1989 de 1989 que declaró como Área de Manejo Especial La Macarena –AMEM–, en dicha área encontramos tres (3) Distritos de Manejo Integrado (DMI) de los Recursos Naturales Renovables, definidos¹ como espacios geográficos en los que los paisajes y ecosistemas mantienen su composición y función, aunque su estructura haya sido modificada, y cuyos valores naturales y culturales asociados se ponen al alcance de la población para destinarlos a su uso sostenible, preservación, restauración, conocimiento y disfrute.

Los DMI que se encuentran en la AMEM, están localizados en jurisdicción de Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial La Macarena, CORMACARENA y Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y Oriente de la Amazonía, CDA.

CORMACARENA y la CDA como autoridades ambientales, desarrollan las funciones ambientales como máxima autoridad ambiental, en los términos del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, dentro de las cuales destacamos las siguientes:

- 1. Ejecutar las políticas, planes y programas nacionales en materia ambiental definidos por la ley aprobatoria del Plan Nacional de Desarrollo y del Plan Nacional de Inversiones o por el Ministerio del Medio Ambiente, así como los del orden regional que le hayan sido confiados conforme a la ley, dentro del ámbito de su jurisdicción;*
- 2. Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente;*
- 3. Promover y desarrollar la participación comunitaria en actividades y programas de protección ambiental, de desarrollo sostenible y de manejo adecuado de los recursos naturales renovables;*
- 4. Coordinar el proceso de preparación de los planes, programas y proyectos de desarrollo medioambiental que deban formular los diferentes organismos y entidades integrantes del Sistema Nacional Ambiental (SINA) en el área de su jurisdicción y en especial, asesorar a los Departamentos, Distritos y Municipios de su comprensión territorial en la definición de los planes de desarrollo ambiental y en sus programas y proyectos en materia de protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, de manera que se asegure la armonía y coherencia de las políticas y acciones adoptadas por las distintas entidades territoriales;*

¹ Art. 2.2.2.1.2.5. del Decreto 1076 de 2015.



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

12. Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas a cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. Estas funciones comprenden la expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y salvoconductos;

16. Reservar, alinderar, administrar o sustraer, en los términos y condiciones que fijen la ley y los reglamentos, los distritos de manejo integrado, los distritos de conservación de suelos, las reservas forestales y parques naturales de carácter regional, y reglamentar su uso y funcionamiento. Administrar las Reservas Forestales Nacionales en el área de su jurisdicción; (Subrayado fuera de texto).

Conforme con lo anterior, se tiene que CORMACARENA y la CDA en calidad de máximas autoridades ambientales, en estos DMI, como áreas de manejo especial, creadas con una norma de ley rango de ley, esto es el Decreto-ley 1989 de 1989, son las llamadas a ejercer las funciones asignadas en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, dentro de los cuales se encuentran el tema de administrar, reglamentar su uso y funcionamiento de estos DMI, así como la sustracción de los mismos; así mismo conocer del trámite de autorizaciones, permisos, concesiones y licencias ambientales de su competencia como del ejercicio de la potestad sancionatoria dentro del marco de sus competencias. Lo anterior conforme al Decreto-ley 2811 de 1974, Ley 99 de 1993, 1333 de 2009 y Decreto 1076 de 2015 y demás normas concordantes.²

DEL PLANTEAMIENTO DE LAS USUARIAS SOBRE LA OMISION DE LAS DIFERENTES ENTIDADES DEL SINA SOBRE LA GESTION AMBIENTAL EN EL AMEM (Pág. 67 del escrito)

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible como entidad rectora del SINA, en los términos de la Ley 99 de 1993 y Decreto-Ley 3570 de 2011, a través del ejercicio de las funciones encomendadas por la Carta Política de 1991, el Decreto-Ley 2811 de 1974, la Ley 99 de 1993 y el Decreto 1076 de 2015 ha expedido diferentes políticas, planes y programas, normas y directrices que han permitido la ejecución de las mismas en el AMEM por las autoridades ambientales competentes y entidades territoriales.

² Elaborado por Carmen Lucia Pérez- Asesora OAJ-MADS
F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

Entre otros temas encontramos los siguientes asuntos que ha desarrollado este Ministerio y que de manera general plantean las peticionarias sobre la omisión de gestión sobre el recurso agua y en general sobre la protección de los DMI existentes en la zona.

Recurso Hídrico

De acuerdo con la información enviada por correo electrónico el 8 de noviembre de 2017 el funcionario Oscar Tosse de la Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico de este Ministerio, manifiesta sobre la Gestión de Macrocuencas en la Macarena lo siguiente:

“INFORMACIÓN MACROCUENCAS ORINOCO Y AMAZONAS

El MADS como parte de sus compromisos en relación con la gestión integral del recurso hídrico establecidas en el Decreto 1076 de 2015 formuló los Planes Estratégicos de Macrocuenca, los cuales son un instrumento de planificación ambiental a largo plazo que, con visión nacional, constituyen marco para la formulación, ajuste y/o ejecución de los instrumentos de política, planificación, planeación, gestión, y de seguimiento en cada una de ellas³.

Es así que para ejecutar las fases restantes para la formulación de los PEM el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS, suscribió en junio de 2015 los Convenios Interadministrativos No. 351 y 357 con los institutos de investigación SINCHI y HUMBOLDT, respectivamente. El objeto de los Convenios Interadministrativos mencionados anteriormente, es: “Aunar esfuerzos entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – MADS y los Institutos de Investigación del SINA para la estructuración de lineamientos estratégicos para gestión integral del agua y para gestionar acuerdos con actores clave para los Planes Estratégicos de las Macrocuencas, Amazonas, y Orinoco” respectivamente. La ejecución de los Convenios se pactó hasta el 30 de julio, 23 de diciembre y 11 de mayo de 2016, respectivamente. Los productos se pueden resumir así:

1. MACROCUENCA DEL AMAZONAS

1.1. Estructuración de lineamientos Estratégicos – Fase III del PEMA

³ Artículo 2.2.3.1.2.1 del Decreto 1076 de 2015
F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

Estructuración de los lineamientos estratégicos de la macrocuenca se dio especial relevancia a los siguientes temas:

- A partir del diagnóstico hidrológico actual y las condiciones de deforestación se realizaron las proyecciones climáticas para la macrocuenca en temas específicos como temperatura media, precipitación, evapotranspiración real total anual y escurrimiento total multianual para los periodos 2020, 2030, 2040 y 2050 con su respectiva distribución espacial y temporal.
- Se elaboraron las proyecciones de crecimiento económico regional considerando los principales productos identificados como consumidores de recurso hídrico en la región para los mismos periodos de tiempo (años 2020, 2030, 2040 y 2050)

1.2. Gestión de Acuerdos con actores Clave Fase IV del PEMA

Durante el segundo semestre del año 2016 se gestionaron acuerdos con actores clave en torno a los temas clave, los lineamientos estratégicos que se consideran deben direccionar el Plan Estratégico de Macrocuenca del Amazonas (PEMA), se establecieron las acciones con los actores clave para poder establecer el modelo de cuenca deseada. La viabilidad y aplicación de estos se discutió y priorizó a partir de los talleres regionales realizados en las ciudades de Florencia, San José del Guaviare, Leticia y Mocoa con la participación de los actores clave de la Macrocuenca.

La definición de los temas clave resultan del análisis de los servicios ecosistémicos que presta la Amazonia colombiana que a su vez están en función de sus recursos hídricos, la regulación climática macroregional y las relaciones ecohidrológicas que son reguladas por el pulso de inundación de los sistemas fluviales amazónicos.

Las estrategias de manejo y conservación del bosque deben abordarse desde la interacción regional e internacional ya que los actores priorizan la implementación de planes de manejo de cuencas hídricas binacionales, poniendo de nuevo de manifiesto la articulación del manejo de los recursos hídricos transfronterizos.

1.3. Definición de Temas Clave, Lineamientos Estratégicos y Acciones para la macrocuenca



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

El MADS con el apoyo del Instituto SINCHI definió los temas o aspectos clave que afectan la gestión del agua en la macrocuenca, para lo cual fueron formulados los lineamientos estratégicos dentro de los cuales se destacan las siguientes acciones:

TEMA CLAVE	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS
1. Reconocer la heterogeneidad de la macrocuenca del Amazonas como principio de gestión.	1.1 Oficializar la información generada sobre la heterogeneidad de la macrocuenca, relacionada a recursos hídricos.
	1.2 Generar cartografía sobre restricciones de uso asociado a los tipos de aguas amazónicas.
2. Generar un diálogo de saberes con las comunidades tradicionales para el PEMA.	2.1 Integrar el diálogo de saberes a la implementación de la PNGIRH.
3. Hacer uso de nuevas tecnologías que agilicen la generación de conocimiento sobre los recursos hídricos en la Macrocuenca del Amazonas, como soporte del Plan Nacional de Monitoreo.	3.1 Definir, consolidar e implementar nuevas tecnologías para la generación de datos e información aplicables a la Amazonia.
4. Conservar la biodiversidad acuática como base de las cadenas tróficas y de los servicios ecosistémicos amazónicos.	4.1 Privilegiar los servicios ecosistémicos de provisión, regulación y culturales como base de la gestión de los recursos hídricos.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

TEMA CLAVE	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS
	4.2 Fortalecer la capacidad de generación de información de los institutos, grupos de investigación e instituciones científicas con experiencia en biodiversidad acuática amazónica.
	4.3 Dar cumplimiento a las restricciones de uso y aprovechamiento de los recursos naturales en las áreas de conservación.
5. Entender las aguas subterráneas como fuente importante de abastecimiento de agua potable en la macrocuenca del Amazonas.	5.1 Considerar el uso de agua subterránea como fuente de abastecimiento de agua potable.
6. Definir como servicio ecosistémico fundamental la conectividad hidrológica y el pulso de inundación natural	6.1 Generar soporte técnico y legal para evidenciar la importancia del servicio ecosistémico de conectividad hidrológica y el pulso de inundación natural
	6.2 Promover acciones tendientes a la protección del servicio ecosistémico de



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

TEMA CLAVE	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS
	conectividad hidrológica y el pulso de inundación natural
7. Entender la importancia de la macrocuenca del Amazonas como regulador climático macroregional.	7.1 Conservar la dinámica climática amazónica como proveedor y mitigador de los grandes cambios climáticos globales.
8. Abordar el recurso hídrico de la macrocuenca del Amazonas desde una perspectiva transfronteriza.	8.1 Incluir en los planes de las Autoridades Ambientales los compromisos adquiridos por el estado colombiano mediante convenios y tratados internacionales.

Es de anotar que los temas, lineamientos y acciones son el resultado del trabajo con los actores clave en los talleres regionales, sin embargo pueden sufrir modificaciones en las mesas de trabajo del MADS y otros actores las cuales serán llevadas a cabo en el primer semestre del año 2017.

1.4. _Elaboración de propuesta de estrategia para la implementación de los lineamientos y conformación del CARMAC

Para la implementación de los anteriores lineamientos y en especial, los priorizados por los actores clave de la Macrocuenca del Amazonas, durante el segundo semestre del año 2016 se estableció la relación de los temas clave, lineamientos estratégicos y acciones propuestos con los instrumentos de planificación según la estructura de planificación, ordenación y manejo de cuencas hidrográficas y acuíferos a la que hace referencia el artículo 2.2.3.1.1.4 del Decreto 1076 de 2015 y las instancias de participación y coordinación que son definidos en la sección 3 de dicho Decreto.

1.5. Talleres

Durante el segundo semestre de 2016 se realizó la socialización final y puesta en marcha del CARMAC para la macrocuenca Amazonas



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

Nombre del taller	Fecha	Lugar	No. de participantes	Nombres de organizaciones Participantes
Socialización de resultados finales y presentación de la propuesta de actores clave de la Macrocuenca de la Amazonia colombiana que integrarían el CARMAC	27 de julio del 2016	– Bogotá D.C Hotel City Center	59	Agencia Nacional De Infraestructura - ANI Agencia Nacional De Minería -ANM Agencia Nacional De Hidrocarburos - ANH Asociación Colombiana Del Petróleo - ACP Autoridad Nacional De Acuicultura Y Pesca - AUNAP Autoridad Nacional De Licencias Ambientales - ANLA Corporación Autónoma Regional De Nariño - CORPONARIÑO Corporación Autónoma Regional Del Cauca -CRC Corporación Para El Desarrollo Del Norte Y Oriente Amazónico - CDA Corporación Para El Desarrollo Sostenible Del Área Especial La Macarena - CORMACARENA CORPORINOQUIA Departamento De Amazonas Departamento De Caquetá Departamento Nacional De Planeación - DNP Dirección Ministerio De Minas Y Energía Fundación Natura Colombia Instituto Amazónico Instituto Amazónico De Investigaciones SINCHI Instituto De Hidrología, Meteorología Y

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

Nombre del taller	Fecha	Lugar	No. de participantes	Nombres de organizaciones Participantes
				Estudios Ambientales De Colombia - IDEAM Instituto Nacional De Vías -INVIAS Ministerio De Agricultura Y Desarrollo Rural Ministerio De Ambiente Y Desarrollo Sostenible Ministerio De Minas Y Energía - MINMINAS Ministerio De Transporte Municipio De Leticia OPIAC TROPENBOS Unidad De Planeación Minero Energética -UPME UPRA WWF
Socialización de resultados finales para el MADS	13 de julio de 2016	MADS	21	Dirección de Cambio Climático Dirección de Bosques, biodiversidad y Servicios Ecosistémicos Dirección de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana Asesores del Despacho

1.6. Productos entregados

- a. Documento Síntesis que corresponde al producto 4 del Convenio 351 MADS-SINCHI_el cual contiene:

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

LINEA BASE Y DIAGNOSTICO: (pág. 13 a 49) Presenta la información actualizadas de la línea base y el diagnostico en los temas más relevantes:

- Inicialmente se tocan los temas hídricos y variables hidrológicas con relación a agua superficial, demanda hídrica superficial, calidad del agua.
- Se recopiló la información de las autoridades ambientales con jurisdicción en la Macrocuenca Amazonas en relación con la administración del recurso hídrico en la Macrocuenca ejecutada por las autoridades Ambientales con jurisdicción en el área de estudio (CDA, CORMACARENA, CORPOAMAZONIA, CORPORINOQUIA, CORPONARIÑO, Y LA CRC)
- Se hace descripción de los temas relacionados con biodiversidad y ecosistemas acuáticos de manera muy sucinta
- Presenta información socioeconómica relacionada con recurso hídrico
- Analiza fuentes de abastecimiento de agua potable y las enfermedades asociadas al agua potable
- Se hace un análisis de las actividades económicas en la Macrocuenca dando especial relevancia al petróleo, minería, industria, energía agrícola, pecuario y piscícola.
- Se presenta el capítulo 2 una síntesis de los aspectos más relevantes relacionados con: i) recopilación, actualización y análisis de datos hidroclimatológicos ii) análisis temporal y espacial de las principales variables hidroclimáticas (diagnóstico hidroclimatológico actual); iii) proyecciones del clima amazónico colombiano; iv) proyecciones de deforestación y cambios en el uso del suelo en la Amazonía colombiana, fundamentales para proyectar la disponibilidad a futura del recurso hídrico en la Macrocuenca. Es importante resaltar que fue necesario considerar información del Brasil y Perú.

b. Resumen Ejecutivo que corresponde al producto 5 del Convenio 351 MADS-SINCHI. Este documento da cuenta de las generalidades del proyecto y los principales productos alcanzados.

2. MACROCUECA DEL ORINOCO

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

De conformidad con el Plan de Trabajo aprobado por el MADS para el Convenio 357 de 2015 con el Instituto Humboldt, realizó las siguientes actividades:

2.1. Lecciones Aprendidas Con Base En Los Planes Estratégicos De Las Macrocuencas Magdalena- Cauca Y Caribe

Se llegó a una serie de reflexiones sobre aspectos a tener en cuenta para el desarrollo de las fases III y IV, en particular sobre los aspectos relacionados con la definición de los lineamientos, a partir de los Planes Estratégicos de las Macrocuencas Magdalena- Cauca y Caribe.

2.2. Complementación de los Análisis De Las Fases I Y II del PEMO Con La Evaluación De La Administración Del Agua En La Macrocuencia Que Realizan Las Autoridades Ambientales Regionales Y Urbanas.

Se realizó la complementación información estratégica en temas de lineamientos de política y escenarios de gobernanza que se incorporará a los resultados de las fases I y II del PEMO, con el fin de complementar estos resultados en función de los compromisos de las fases III y IV, así como el análisis de las lecciones aprendidas en relación con los lineamientos de política y estrategia para la gestión integral del recurso hídrico y la gobernanza del agua.

La revisión, selección y solicitud de información sobre la administración del agua que realizan las Autoridades Ambientales urbanas y regionales con jurisdicción en la macrocuencia Orinoco se obtuvo principalmente del Sistema de Información del Recurso Hídrico (SIRH) del Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible (MADS), donde las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR's) deben reportar las informaciones relacionadas con la administración del recurso hídrico (RRHH); y de las páginas web de las 11 CAR's (CORPORINOQUIA y CORMACARENA) y parcial (CDA, CORPOBOYACA, CORPOCHIVOR, CAR, CORPONOR, CAS, CAM, CORPOGUAVIO y CDMB).

2.3. Estructuración De Los Lineamientos Estratégicos

Se realizaron los análisis de los documentos finales de las fases I y II del Plan Estratégico de la macrocuencia del Orinoco, elaborado por el MADS y el IAvH mediante el convenio No. 047 de julio de 2012, para establecer la información adicional que se incorporará a los resultados de las fases mencionadas con el fin de completar estos resultados en función de los compromisos de las fases III

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

y IV del mismo.

Se realizaron análisis para los siguientes temas que definen lineamientos estratégicos para la macrocuenca:

- La oferta de agua disponible anual.
- Demanda del recurso: se ha identificado que las mayores demandas de agua pertenecen a los sectores energético, agrícola y pecuario; las zonas hidrográficas con mayores demandas de agua son la cuenca del río Meta y el río Guaviare.
- La demanda de agua debida a las áreas de plantaciones de palma, forestales y arroz, se incrementó en un 28.5%, evidenciando el aumento de las áreas sembradas en los últimos años, siendo la palma la que más aporta en éste incremento.
- El uso del agua se ve afectado en algunos sectores (agropecuario, hidrocarburos, doméstico) por la contaminación del agua.
- Índices de alteración potencial del agua (IACAL) en las categorías de muy alto y alto.
- Crecimiento poblacional sin la debida planificación, con implicaciones sobre la demanda de agua para acueductos y alcantarillados.
- Crecimiento de la actividad productiva en general sin las debidas medidas ambientales.
- Asignación de territorios baldíos para monocultivos y/o agricultura de gran escala.
- Auge de la minería de hidrocarburos y las implicaciones sobre el recurso hídrico y la diversidad de flora y la fauna asociada.

2.4. Elaboración Del Modelo Sistémico De La Macrocuenca Del Orinoco

Para la generación de los lineamientos se plantea la definición del modelo sistémico de la macrocuenca, el cual constituye el insumo básico para articular las variables incorporadas en el diagnóstico generado en la fase II y está basado en las relaciones entre los efectos que pueden generarse cuando confluyen dos o más motores de cambio sobre los componentes del ciclo hidrológico, en el territorio de la Macrocuenca, para posteriormente identificar los escenarios, con base en la proyección de esta información.

2.5. Modelación De Escenarios

En este ítem se realiza una proyección al año 2050 acerca de la tendencia en la gestión integral del

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

agua en la macrocuenca, para lo cual fue necesario contar con información que permitiera realizar proyecciones adecuadas en esta temporalidad. Las proyecciones de escenarios para la gestión integral del agua, se basan en la proyección de las principales actividades socioeconómicas que más utilizan o impactan el recurso hídrico en el país, a saber el sector agropecuario (agrícola, pecuario, forestal y pesquero – acuícola), minero energético y manufacturero.

Todos los Servicios Ecosistémicos (SE) del PEMO, se prestan en todas las Sub zonas hidrográficas, sin embargo su nivel fluctúa de una a otra zona de la Orinoquia. Así, el SE Provisión de agua está en su mayor nivel en la zonas hidrográficas (ZH) de Meta, Guaviare, Inírida y Vichada; y hay una mayor oferta de recursos hidrobiológicos (evaluando los peces de uso comercial), principalmente en las ZH de Meta, Casanare y en condición media en las ZH de Arauca, Guaviare, Inírida y Orinoco Directos, esto muy probablemente a que son zonas de la macrocuenca donde hay un mayor reporte de información oficial, asociada a peces de uso comercial, respecto a otras zonas en la Orinoquia.

2.6. Talleres y Acuerdos

El Instituto proporcionó la logística para la organización de talleres, eventos, y reuniones para la concertación del modelo de cuenca deseable y factible, las variables claves y conflictos relacionados con la GIRH que permitieron establecer lineamientos para asegurar la sostenibilidad:

Se promovieron acuerdos entre los actores clave de la macrocuenca orientados a la implementación de los lineamientos estratégicos; dando prioridad al Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural...”⁴

NIVEL DE PROTECCIÓN GENERADO POR LOS INSTRUMENTOS DE LOS PLANES INTEGRALES DE MANEJO – RESOLUCIÓN 596 DE 2015 Y 2585 DE 2016 EN RELACIÓN CON LA AMEM.

El Área de Manejo Especial La Macarena (AMEM), zona de alto interés ambiental está compuesta por tres (3) Distritos de Manejo Integrado y ocho zonas especiales de manejo (cuatro categorías de ordenamiento: Producción, Recuperación para la producción, Preservación y Recuperación para la

⁴ Elaboró: Linda Irene Gomez

Aprobó: Oscar Tosse



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

preservación y cuatro Parques Nacionales Naturales: Cordillera de los Picachos, Sierra de La Macarena, Sumapaz y Tinigua).

De esta manera y en cumplimiento del mandato establecido por los artículos 8, 80 y en particular el 79 de la Constitución que ordena como deber del Estado la protección de la diversidad e integridad del ambiente, la conservación de las áreas de especial importancia ecológica y el fomento de la educación para el logro de estos fines, la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial la Macarena expidió la Resolución No. PS.GJ.1.2.6.15.0596 de 2015 *“por la cual se adopta el Plan Integral de Manejo del Distrito de Manejo Integrado La Macarena Norte, del Área de Manejo Especial La Macarena (AMEM)”*.

La referida resolución aprobó su artículo 1, el Plan Integral de Manejo Ambiental PIMA para el Distrito de Manejo Integrado (DMI) la Macarena Norte, del Área de Manejo Especial La Macarena (AMEM). Así mismo, el Plan Integral de Manejo Ambiental del Distrito de Manejo Integrado La Macarena Norte del Área de Manejo Especial la Macarena AMEM⁵ se erigió como anexo y parte integral del mismo acto administrativo (Parágrafo 1).

A través del Plan Integral de Manejo Ambiental se genera un nivel alto de protección enmarcado en cinco aspectos:

1. La identificación de las características y problemática socioeconómica y medioambiental presentes en el DMI La Macarena Norte del Área de Manejo Especial La Macarena.
2. La construcción participativa de procesos de planificación, mediante la identificación y definición de diferentes escenarios prospectivos.
3. La zonificación del DMI La Macarena Norte, para que dentro de los criterios del desarrollo sostenible se ordene, planifique y regule el uso y manejo de los recursos naturales renovables y las actividades económicas que allí se puedan desarrollar.
4. La determinación y el proveer los insumos para establecer las amenazas de la acción antrópica y las restricciones en áreas expuestas a amenazas naturales por remoción en masa o inundaciones (riesgo por desastres).

⁵ Tiene una vigencia de 10 años a partir de la publicación de la Resolución PS.GJ.1.2.6.15.0596 de 2015.





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

5. La socialización, concertación y difusión entre los diferentes actores estratégicos del área de influencia del proyecto, las acciones y resultados del Plan Integral de Manejo del DMI La Macarena Norte.

Por otra parte, las líneas de acción y los proyectos conducen a:

1. Detener y controlar la deforestación.
2. Frenar la afectación de fuentes hídricas
3. Restauración ecológica.
4. Producción sostenible
5. Mejoramiento de la capacidad económica.
6. Garantizar el cumplimiento de los DDHH.
7. Ordenamiento social de la tenencia de la tierra en el DMI la Macarena Norte.

Por su parte, la Corporación ejerce la gestión para la implementación del PIMA y realiza el seguimiento de los programas contenidos, su evaluación y revisión, su gestión y recaudo y financiación, con el fin de garantizar el cumplimiento. (Artículos 10 y 11).

No obstante lo anterior, la referida Resolución contempla la aplicabilidad de las sanciones e infracciones establecidas por la normatividad ambiental.

Por otro lado, la Corporación expidió la Resolución No. PS.GJ.1.2.6.15. 2585 de 2015 *“por la cual se adopta el Plan Integral de Manejo del Sector río Losada- Caño Perdido, ubicado en la Zona de Recuperación para la Producción Sur del Distrito de Manejo Integrado DMI Ariari- Guayabero del AMEM departamento del Meta”*.

Esta Resolución manifiesta la necesidad de contar con instrumentos de planificación que, además de estar encaminados a contribuir en la solución a la problemática social, económica, ambiental y cultural que se presenta dentro del Sector río Losada - Caño Perdido, localizado en la Zona de Recuperación para la Producción Sur del AMEM, permitieran también la participación activa de las comunidades e instituciones dentro de su proceso de formulación e implementación.



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

Específicamente determina la necesidad de un Plan Integral de Manejo que sirviera de instrumento de planificación del territorio en la búsqueda de la conservación de los ecosistemas y la biodiversidad del mismo sector.

En ese sentido, el acto administrativo referido, establece en su artículo 1 *“Aprobar el Plan Integral de Manejo Ambiental (PIMA) para el sector del río Losada-Caño Perdido ubicado en la zona de Recuperación para la Producción Sur del Distrito de Manejo Integrado “DMI” Ariari-Guayabero del Área de Manejo Especial La Macarena (AMEM), departamento del Meta, como instrumento técnico de planificación articulador de la gestión ambiental de esta área, orientado hacia el uso sostenible y el mantenimiento de su diversidad y productividad biológica, de conformidad con los documentos técnicos de soporte (Plan Integral de Manejo Ambiental “PIMA”) elaborados en desarrollo del Convenio Marco de Cooperación Interinstitucional suscrito entre la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial La Macarena (Cormacarena) y el Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas SINCHI”.*

El señalado Plan contempla como objetivos y líneas de acción las siguientes:

1. Reducir el impacto medio ambiental causado por la intervención humana (a través de la gestión integral de los recursos naturales, la educación y sensibilización ambiental y el control y mitigación acciones de alto impacto ambiental).
2. Impulsar el desarrollo mediante modelos sostenibles de producción (ordenamiento para la producción sostenible, fortalecimiento social empresarial).
3. Mejorar las condiciones sociales y culturales de la población.

De igual forma, determina el acto administrativo que la Corporación debe ejercer la gestión para la implementación del PIMA y realizar el seguimiento de los programas contenidos, su evaluación y revisión, su gestión y recaudo y financiación, con el fin de garantizar el cumplimiento. (Artículos 10 y 11). Además, contempla la aplicabilidad de las sanciones e infracciones establecidas por la normatividad ambiental.



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

- Acciones generadas para prevenir la deforestación en la zona, los análisis IDEAM, la creación de la Comisión Intersectorial Contra la Deforestación.

La Dirección de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, proporcionó a la Oficina Asesora Jurídica, en fecha nueve (9) de noviembre de 2017, a través de correo electrónico los siguientes documentos:

-SISTEMA DE MONITOREO DE BOSQUES Y CARBONO, DÉCIMO PRIMER BOLETÍN DE ALERTAS TEMPRANAS POR DEFORESTACIÓN entrega del 11mo Boletín de Alertas Tempranas de Deforestación (AT-D), desarrollado por el Instituto de Hidrología Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM, a segundo trimestre del 2017.

-Decreto 1257 de 25 de julio de 2017. “Por el cual se crea la Comisión Intersectorial para el Control de la Deforestación y la Gestión Integral para la Protección de Bosques Naturales y se toman otras determinaciones”.

-Protocolo de Seguridad para control a la deforestación (Octubre de 2017) desarrollado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. “En formulación”

-Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques –EICDGB “Bosques Territorios de Vida”. Documento trabajado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Viceministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la Dirección de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos y la Dirección de Cambio Climático en apoyo con otras instituciones. En formulación

De acuerdo a los datos consignados en los anteriores documentos, se puede exponer lo siguiente:

En relación con la prevención de la deforestación en la zona se evidencia de acuerdo a los Boletines del Instituto de Hidrología Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM, a segundo trimestre del 2017, que La Macarena posee un 3.3% del total de alertas tempranas de deforestación (AT-D)⁶. Sin

⁶ Instituto de hidrología, meteorología y estudios ambientales. Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono. Décimo Primer Boletín de alertas tempranas por deforestación. Entrega del 11 boletín de alertas tempranas de deforestación (AT-D). 2017.



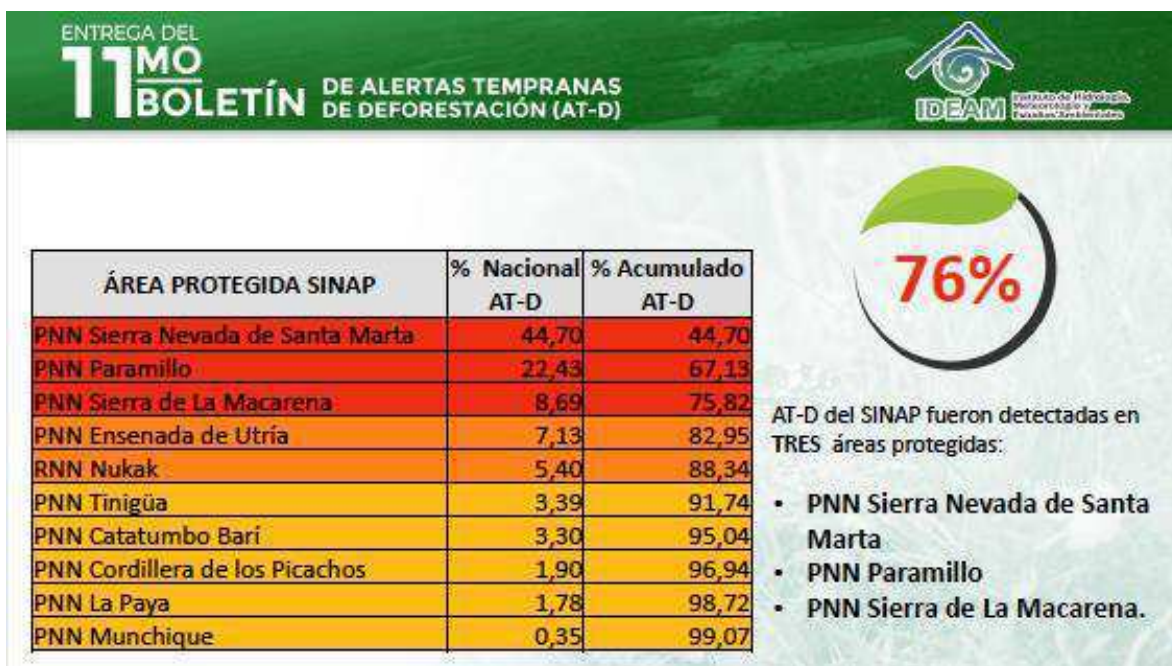
Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

embargo, a nivel nacional los porcentajes en términos de alertas tempranas de la zona corresponden a:



Fuente: IDEAM, 2017.

Teniendo en cuenta lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se encuentra en desarrollo de la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques (EICDGB)⁷, la cual busca “a través de cinco líneas estratégicas:

1. Gestión socioeconómica de los bosques y conciencia ciudadana,
2. Desarrollo de una economía forestal para el cierre de la frontera agropecuaria,
3. Gestión transectorial del ordenamiento territorial y los determinantes ambientales,
4. Monitoreo y control permanente y

⁷ En construcción a Agosto de 2017.



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

5. Generación y fortalecimiento de capacidades legales, institucionales y financieras) abarcar integralmente los diferentes aspectos relacionados con la efectiva gobernanza forestal, y hacer una apuesta a largo plazo para avanzar hacia un desarrollo rural sostenible sustentado en los bosques naturales, que genere condiciones para mejorar la calidad de vida de las comunidades, garantizando los múltiples beneficios que significa el bosque en pie, y aportando a la reducción de emisiones de Gases Efecto Invernadero (GEI)”⁸.

La estrategia contempla entre sus objetivos el “disminuir la degradación y deforestación a través de la gestión transectorial de la política normativa en las diferentes escalas (regional, nacional y local) para el ordenamiento ambiental y territorial”⁹.

En el mismo sentido, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se encuentra formulando el Protocolo de seguridad para control a la deforestación (octubre, 2017) cuyo objetivo consiste en “articular las funciones y acciones que deben cumplir los diferentes actores institucionales encargados de controlar la deforestación en Colombia”, de acuerdo a las siguientes fases:

⁸ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Estrategia Integral de control a la deforestación y gestión de los bosques (EICDGB). V1 Agosto de 2017.

⁹ Ibíd.





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

Diagrama de las fases para la implementación del protocolo



Fuente: MADS. Protocolo de control a la deforestación, 2017.

De acuerdo a lo manifestado, esta Cartera Ministerial, expidió el Decreto 1257 de 25 de julio de 2017 *“por el cual se crea la Comisión Intersectorial para el Control de la Deforestación y la Gestión Integral para la Protección de Bosques Naturales y se toman otras determinaciones”* que dispuso en su artículo 1, que el objeto de la misma será orientar y coordinar las políticas públicas, planes, programas, actividades y los proyectos estratégicos que dentro del ámbito de sus competencias deben llevar a cabo las entidades para el control a la deforestación y la gestión de bosques naturales en el país.

Esta Comisión está integrada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Alto Consejero Presidencial para el Posconflicto, El Ministro de Defensa Nacional, El Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural, El Ministro de Minas y Energía y el Ministro de Transporte.

Así mismo cuenta con el apoyo de la Subcomisión Técnica de Seguridad que se encarga de analizar información sobre las causales y los agentes de deforestación en el país con el fin de emitir las recomendaciones pertinentes a la Comisión para que tome las acciones que considere pertinentes. La subcomisión se reunió en el mes de noviembre del año en curso para discutir los temas de su

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

competencia y los documentos que consignan los resultados de la misma se encuentran a la fecha siendo ajustados por sus miembros”¹⁰.

INSTRUMENTOS DE PLANIFICACION AMBIENTAL, PROGRAMAS Y PROYECTOS EN LA AMEM

De conformidad con las funciones establecidas en el Decreto-ley 3570 de 2011 “*Por el cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se integra el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible*”, la Oficina Asesora Jurídica, mediante correo electrónico solicitó a la Dirección General de Ordenamiento Ambiental Territorial y Coordinación del Sistema Nacional Ambiental- SINA-, y a la Oficina Asesora de Planeación de este Ministerio, insumos referentes a la adopción de los Planes de manejo de los Distritos de Manejo Integrado (DMI), información acerca de las acciones adelantadas por las corporaciones, información acerca de los recursos trasladados a las corporaciones, recursos FONAM invertidos y/o proyectos desarrollados en el Área de Manejo Especial de la Macarena (**AMEM**), obteniendo los siguientes resultados.

En correo electrónico del ocho de noviembre de la presente anualidad, la Dirección General de Ordenamiento Ambiental Territorial y Coordinación del Sistema Nacional Ambiental- SINA-, frente a la solicitud de insumos manifestó lo siguiente:

“En atención a la solicitud de insumos, para responder la acción popular por posibles impactos en los recursos naturales renovables en el área del AMEM, debido a una presunta omisión del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en la orientación y regulación del Ordenamiento Ambiental del Territorio, nos permitimos informar que el Ministerio ha cumplido con sus funciones a través del Grupo de Ordenamiento Ambiental Territorial, de la Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial y Coordinación del SINA, como se puede observar en la realización de las actividades que se enuncian a continuación:

1. Si algunos de los POT han venido para la revisión conforme a la ley 388 de 1997 al MINAMBIENTE

¹⁰ Proyectado por: Natalia Pérez- Contratista OAJ- MADS
F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

R/. De acuerdo con la Ley 507 de 1999, en su artículo 1 párrafo 6 (...) En relación con los temas sobre los cuales **no se logre la concertación, el Ministerio del Medio Ambiente intervendrá con el fin de decidir** sobre los puntos de desacuerdo para lo cual dispondrá de un término máximo de treinta (30) días contados a partir del vencimiento del plazo anteriormente señalado en este párrafo.” Para el caso de municipios en la jurisdicción del AMEM, en lo corrido desde el año 2012 (año en que se crea la Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial y coordinación del SINA – DGOAT del Ministerio de Ambiente) a la fecha no se han recibido Planes de Ordenamiento Territorial no concertados con las autoridades ambientales de esta región.

2. Asuntos de ordenamiento territorial y asistencia técnica prestada.

R/. Con respecto a la asistencia técnica prestada, cabe resaltar que la DGOAT realiza acompañamiento a las autoridades ambientales para la formulación, actualización y adopción de las determinantes de carácter ambiental para el ordenamiento territorial municipal. Para esto, el 23 de agosto de 2016 se envió a todas las autoridades ambientales, mediante circular DGO-8110-E2-2016-020396, el documento **"Orientaciones a las autoridades ambientales para la definición y actualización de las determinantes ambientales y su incorporación en los planes de ordenamiento territorial municipal y distrital"**

El grupo de ordenamiento ambiental realiza la mencionada asistencia técnica a las autoridades ambientales con respecto a los lineamientos formulados por el MADS para actualizar determinantes, y el acompañamiento se realiza enfocado en los temas particulares en donde las autoridades tengan mayores inquietudes en su ejercicio de concertación de Planes de Ordenamiento Territorial y formulación de determinantes ambientales.

CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE ÁREA DE MANEJO ESPECIAL DE LA MACARENA - CORMACARENA

Por su parte CORMACARENA, expidió la circular externa No. PE.GDE.1.85.13.001 con los **lineamientos generales para los procesos de revisión, ajuste o formulación de los POT, PBOT o EOT de los municipios de la jurisdicción**, dirigida a alcaldes municipales, Concejos municipales, secretarios de Planeación municipal y Consejos territoriales de planeación de los Entes territoriales que hacen parte de la jurisdicción de CORMACARENA.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

Como parte del acompañamiento por parte de la DGOAT, el 27 y 28 de abril de 2016, se realizó visita técnica a CORMACARENA, con el objeto de:

- a) Brindar asistencia técnica a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial de La Macarena -CORMACARENA en el proceso de formulación y actualización de las determinantes ambientales, presentación del documento de Lineamientos para la Actualización de las Determinantes Ambientales por parte de las CAR y en la incorporación de la gestión del riesgo en los planes de ordenamiento territorial de su jurisdicción.*
- b) Participar en la discusión y retroalimentación del documento “Criterios orientadores para el relacionamiento de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible con los pueblos indígenas en procesos de ordenamiento ambiental territorial” elaborado por la DGOAT-SINA del MADS.*

Igualmente, se acompañó a la Corporación en el encuentro Departamental de Gobernanza para el Desarrollo Sostenible Construcción de Paz en el Meta realizado en octubre 27 y 28 de 2016, en el que participaron los municipios del departamento de Meta y tuvo como objetivos:

- Participar en representación del Ministerio de Ambiente en el foro sobre Gobernanza para el Ordenamiento Territorial, Desarrollo Sostenible y Construcción de Paz.*
- Presentar las directrices y lineamiento expedidos por el GOAT para la actualización de las determinantes Ambientales y la incorporación dl riesgo para el Ordenamiento Territorial.*

Cabe resaltar, que durante este proceso, se ha mantenido comunicación permanente con la Corporación en el sentido de resolver inquietudes frente a casos puntuales en el ejercicio de ordenamiento ambiental, (por ejemplo dando respuesta a cuestionarios con preguntas técnicas y jurídicas) en algunos casos se realizaron reuniones en Bogotá con funcionarios de la Corporación para precisar temas.

CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL NORTE Y ORIENTE AMAZÓNICO - CDA

Por su parte, para el caso de CDA se realizó asistencia técnica el 27 y 28 de noviembre de 2015 con el objeto de “Brindar asistencia técnica a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y Oriente de la Amazonía -CDA, en el proceso de formulación y actualización de las determinantes ambientales para el ordenamiento territorial en su jurisdicción”. La CDA trabaja el tema de

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

determinantes ambientales a partir de su Resolución 066 de 2015, sin embargo, como resultado del acompañamiento reconocen que es necesario actualizarla y complementarla para abordar los procesos de revisión de los POT. En este sentido, durante el año 2016 formularon el documento titulado: **“Determinantes Ambientales para la formulación de los Instrumentos de Planificación Territorial del Departamento de Vaupés”**

Por otro lado, con respecto al tema de ordenamiento ambiental en resguardos indígenas durante el año 2014, la Dirección General de Ordenamiento Ambiental Territorial y Coordinación del Sistema Nacional Ambiental – DGOAT/SINA, llevó a cabo el taller “Función Ecológica de la Propiedad y Ordenamiento Ambiental en Resguardos Indígenas: aprendizajes y experiencias compartidas”.

En este, las instituciones del SINA manifestaron la necesidad de realizar capacitación y sensibilización en temas políticos y normativos del relacionamiento con pueblos indígenas, así como en temas relevantes del Ordenamiento Territorial en resguardos indígenas. Igualmente, los asistentes pusieron de manifiesto la necesidad de generar la formulación y aplicación de metodologías participativas, metodologías para la construcción conjunta de conocimiento y metodologías étnicas y regionales que facilitaran a las CAR la realización de acciones en los territorios indígenas.

De igual manera durante el 2014, la DGOAT/SINA, realizó un inventario de actividades emprendidas por las CAR que tuvieran incidencia directa e indirecta en el ordenamiento ambiental de los resguardos indígenas, encontrando la necesidad de apoyar el relacionamiento con comunidades indígenas en el marco del ordenamiento ambiental; para lo cual la DGOAT formuló el documento denominado **“Criterios orientadores para el relacionamiento de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible con los pueblos indígenas en procesos de ordenamiento ambiental territorial”**, el documento retomó las experiencias de diferentes entidades del SINA, entre ellas las de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y Oriente Amazónico –CDA, en donde su jurisdicción cuenta con 43 resguardos indígenas, la cual ha logrado una verdadera articulación y diálogo en la ejecución de proyectos ambientales en estos territorios.

Es así, como se firmó el Convenio Interadministrativo No 444 de 2016 entre el Ministerio de Ambiente y la CDA con el objeto de “Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre el MINISTERIO DE AMBIENTE Y LA CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL NORTE Y ORIENTE AMAZÓNICO - CDA, para implementar un proyecto piloto de los criterios

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

orientadores formulados por el MADS, para el relacionamiento entre autoridades ambientales y autoridades indígenas en procesos de ordenamiento ambiental territorial”.

3. Bases Técnicas para la Zonificación Ambiental en el marco del Acuerdo de Paz.

En el marco del cumplimiento del punto 1.1.10 del Acuerdo de Paz correspondiente a la Reforma Rural Integral, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ha desarrollado las Bases técnicas para la Zonificación Ambiental a escala 1:100.000 en áreas priorizadas por posconflicto. Para tal efecto, se formalizó el Convenio 358 de 2016 con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD con el objeto de desarrollar la metodología basada en la identificación de Oferta de Servicios Ecosistémicos (SS.EE), Dinámicas Socioambientales (Presiones) y Áreas de Especial Interés Ambiental (AEIA).

Específicamente, para la zona del Área de Manejo Especial de la Macarena - AMEM-, se cuenta con las Bases técnicas de Zonificación Ambiental aplicadas aproximadamente en un 75% de su área total¹¹, como resultado de este ejercicio se proponen seis (6) medidas de manejo para cada categoría identificada, cuyas características generales son:

- 1. Preservación:** *Se refiere a las áreas donde se privilegia el mantenimiento del estado natural de la biodiversidad y los ecosistemas. Áreas del territorio que son claves para mantener una alta oferta de SS.EE, las cuales pueden ser o no AEIA.*
- 2. Restauración:** *Se refiere a las áreas donde, o bien es necesario adelantar procesos dirigidos, o por lo menos deliberados, por medio de los cuales se ejecuten acciones que ayuden a que un ecosistema que ha sido alterado, recupere su estado inicial, o por lo menos llegue a un punto de buena salud, integridad y sostenibilidad (SER, 2002), para recuperar la oferta de SS.EE.*
- 3. Uso Sostenible:** *Son las áreas donde domina el uso humano de un ecosistema a fin de que pueda producir un beneficio para las generaciones presentes, manteniendo al mismo tiempo su potencial para satisfacer las necesidades y aspiraciones de las generaciones futuras (MEA 2005).*

¹¹ A la fecha se tiene como avance las bases técnicas para la Zonificación Ambiental de 108 municipios, dentro de los cuales se incluyen 95 PEDETS. Por su parte, de los 18 municipios que corresponden al AMEM 9 cuentan con el ejercicio de zonificación ambiental.



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

Tienen histórica ocupación y transformación humana. Es importante resaltar que el uso del suelo debe hacerse de acuerdo a la vocación del suelo.

4. Preservación y Restauración: Son áreas de mosaicos entre coberturas silvestres nativas donde se privilegia el mantenimiento del estado natural de la biodiversidad y áreas que debido a la acción directa de las DSA requieren atención, e iniciar en ellas procesos para recuperar la cobertura deteriorada o perdida para asegurar el adecuado suministro de SS.EE.

5. Preservación y uso sostenible: Son áreas de mosaicos entre coberturas silvestres nativas donde se privilegia el mantenimiento del estado natural de la biodiversidad y áreas donde domina el uso humano de un ecosistema a fin de que pueda producir un beneficio para las generaciones presentes, manteniendo al mismo tiempo su potencial para satisfacer las necesidades y aspiraciones de las generaciones futuras (MEA 2005).

6. Rehabilitación y Uso Sostenible: Son áreas de mosaicos entre coberturas áreas donde domina el uso humano de un ecosistema a fin de que pueda producir un beneficio para las generaciones presentes, manteniendo al mismo tiempo su potencial para satisfacer las necesidades y aspiraciones de las generaciones futuras (MEA2005); y áreas donde se adelanta un proceso que no implique llegar a un estado original, enfocándose en el restablecimiento de manera parcial de elementos estructurales o funcionales del ecosistema deteriorado, así como de la productividad y los SS.EE.

Es importante aclarar que a partir de estas medidas de manejo propuestas dentro de cada categoría, se deben adelantar procesos de participación comunitaria de que habla el acuerdo final con las FARC. Así mismo, se tiene como principio que se deben mantener las figuras de administración y manejo de recursos naturales existentes en el territorio y declaradas por las autoridades ambientales.

Figura 1. Bases técnicas para la Zonificación ambiental en el área del AMEM.



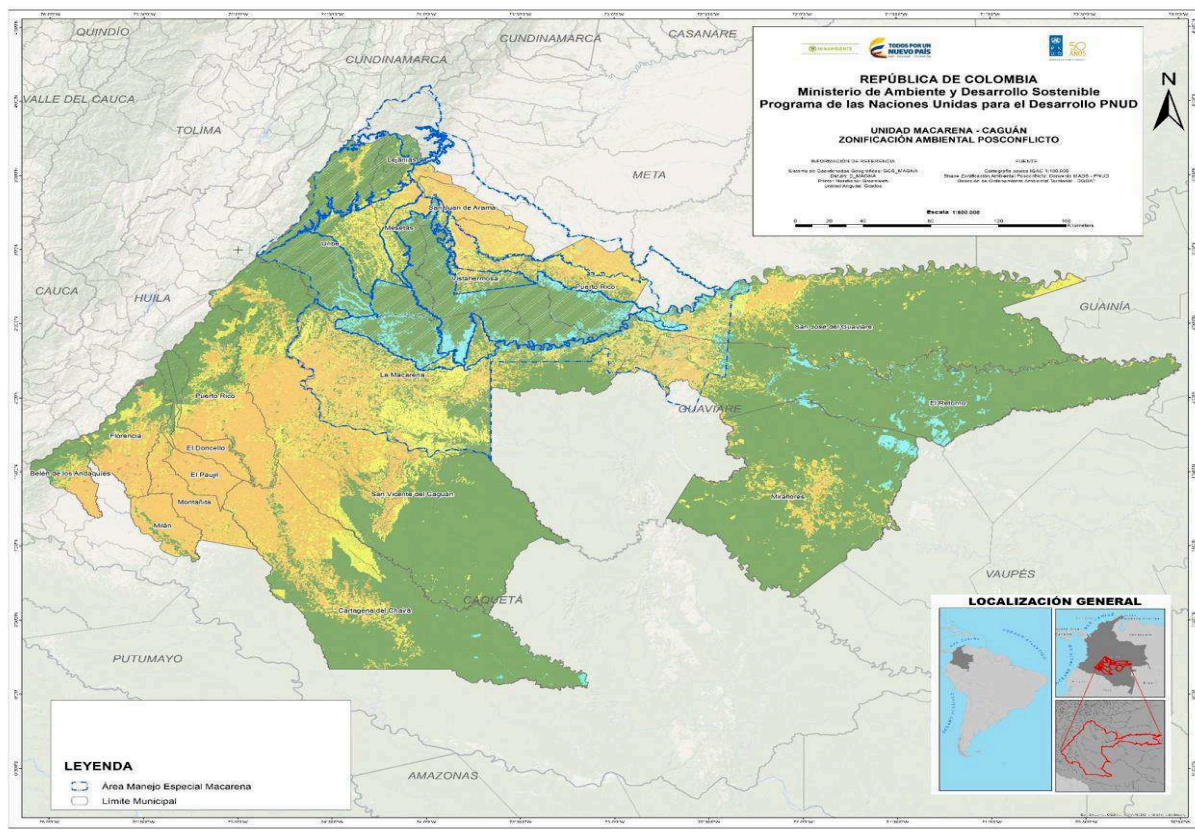
Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:



Por otra parte, frente a la presunta negligencia del Ministerio en la implementación de instrumentos de seguimiento a la gestión ambiental, es importante resaltar que en el año 2017 el Ministerio ha venido implementado un instrumento de medición del desempeño institucional de las Corporaciones, denominado IEDI, que busca dotar al Ministerio de una herramienta para diseñar estrategias de fortalecimiento institucional de las CARS en materia de gestión misional, gestión administrativa y financiera.

En estos momentos la recopilación de información se encuentra en una etapa de validación con las corporaciones, por tanto los resultados son provisionales. Con todo, documentos adjuntos se remiten los resultados de CORMACARENA Y CDA en su respectiva gestión ambiental.”

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

De igual forma, anexó presentación en Power Point, del resultado de instrumento para la valoración del índice de evaluación del desempeño institucional –IEDI- realizado a la Corporación para el desarrollo sostenible del norte y el oriente amazónico CDA obteniendo el siguiente resultado:

VALOR DE DESEMPEÑO DEL IEDI	79%
-----------------------------	-----

En cuanto al componente misional de la Corporación para el desarrollo sostenible del norte y el oriente amazónico CDA, se señaló lo siguiente:

ESTRUCTURA INDICE DE EVALUACIÓN Y DESEMPEÑO INSTITUCIONAL DE LAS CARS - IEDI CARS				
COMPONENTE	SUBCOMPONENTE	CÁLCULO DEL SUBCOMPONENTE	ÁREAS DE GESTIÓN	CÁLCULO DEL ÁREA DE GESTIÓN
MISIONAL (60%)	Planificación, Ordenamiento Y Coordinación Ambiental Regional (PCR) (35%)	94%	Asesoría en procesos de planificación ambiental de las entidades territoriales y los sectores productivos (APP) (35%)	100%
			Instrumentos para el ordenamiento de las cuencas hidrográficas y los recursos naturales (IOCRN) (35%)	100%
			Implementación, operación y reporte de los sistemas de información ambiental (IORSIA) (30%)	80%
	Administración, control y vigilancia del ambiente, sus recursos naturales renovables y ecosistemas estratégicos (30%)	76%	Administración de los recursos naturales. (ARN) (35%)	79%
			Seguimiento y monitoreo ambiental (SMA) (35%)	100%
			Atención contravenciones ambientales (ACA) (30%)	44%
	Protección Ambiental Y Promoción Del Desarrollo Sostenible (PADS) (35%)	100%	Gestión en ecosistemas estratégicos y la biodiversidad (GEEB) (25%)	100%
			Gestión integral del recurso hídrico (GIRH) (30%)	100%
			Gestión integral del recurso suelo (GIS) (10%)	N.A
			Gestión sectorial y urbana (GSU) (25%)	100%
			Gestión en participación, educación y cultura ambiental (GEA) (10%)	100%
	VALOR DE DESEMPEÑO EN EFICACIA DEL COMPONENTE GESTIÓN MISIONAL (70%)			91%
	VALOR DE DESEMPEÑO EN EFICIENCIA DEL COMPONENTE GESTIÓN MISIONAL (30%)			67%
VALOR DE DESEMPEÑO TOTAL DEL COMPONENTE GESTIÓN MISIONAL			83%	

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

En cuanto al componente administrativo, financiero y contractual de la Corporación para el desarrollo sostenible del norte y el oriente amazónico CDA, se señaló lo siguiente:

ADMINISTRATIVO (20%)	Transparencia y Servicio al Ciudadano (TSC) (25%)	73%	Plan Anticorrupción (25%)	100%
			Transparencia y Acceso a la Información (30%)	61%
			Participación Ciudadana (10%)	68%
			Rendición de cuentas (10%)	80%
			Servicio al ciudadano (25%)	61%
	Eficiencia Administrativa (25%)	84%	Gestión de la Calidad (30%)	92%
			Gestión Documental (40%)	74%
			Racionalización de trámites (30%)	89%
	Gestión del Talento Humano (25%)	86%	Bienestar, capacitación del talento humano y SIGEP (100%)	86%
	Gobierno en Línea (25%)	50%	Implementación Estrategia de Gobierno En Línea (100%)	50%
VALOR DE DESEMPEÑO EN EL COMPONENTE GESTIÓN ADMINISTRATIVA				73%
FINANCIERO Y CONTRACTUAL (20%)	Ejecución global del presupuesto (35%)	74%	Ejecución global del presupuesto (35%)	74%
	Gestión de la Inversión (30%)	70%	Gestión de la Inversión (30%)	70%
	Gestión Contractual (35%)	64%	Gestión contractual - manejo de procesos de contratación y SECOP (35%)	64%
VALOR DE DESEMPEÑO EN EL COMPONENTE GESTIÓN FINANCIERO Y CONTRACTUAL				69%

De igual forma, anexó presentación en Power Point, del resultado de instrumento para la valoración del índice de evaluación del desempeño institucional –IEDI- realizado a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial de La Macarena CORMACARENA, obteniendo el siguiente resultado:

VALOR DE DESEMPEÑO DEL IEDI	78%
-----------------------------	-----

En cuanto al componente misional de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial de La Macarena CORMACARENA, se señaló lo siguiente:





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

ESTRUCTURA INDICE DE EVALUACIÓN Y DESEMPEÑO INSTITUCIONAL DE LAS CARS - IEDI CARS				
COMPONENTE	SUBCOMPONENTE	CÁLCULO DEL SUBCOMPONENTE	ÁREAS DE GESTIÓN	CÁLCULO DEL ÁREA DE GESTIÓN
MISIONAL (60%)	Planificación, Ordenamiento Y Coordinación Ambiental Regional (PCR) (35%)	89%	Asesoría en procesos de planificación ambiental de las entidades territoriales y los sectores productivos (APP) (35%)	100%
			Instrumentos para el ordenamiento de las cuencas hidrográficas y los recursos naturales (IOCRN) (35%)	90%
			Implementación, operación y reporte de los sistemas de información ambiental (IORSIA) (30%)	74%
	Administración, control y vigilancia del ambiente, sus recursos naturales renovables y ecosistemas estratégicos (30%)	70%	Administración de los recursos naturales. (ARN) (35%)	56%
			Seguimiento y monitoreo ambiental (SMA) (35%)	84%
			Atención contravenciones ambientales (ACA) (30%)	70%
	Protección Ambiental Y Promoción Del Desarrollo Sostenible (PADS) (35%)	94%	Gestión en ecosistemas estratégicos y la biodiversidad (GEEB) (25%)	94%
			Gestión integral del recurso hídrico (GIRH) (30%)	80%
			Gestión integral del recurso suelo (GIS) (10%)	N.A
			Gestión sectorial y urbana (GSU) (25%)	100%
			Gestión en participación, educación y cultura ambiental (GEA) (10%)	100%
	VALOR DE DESEMPEÑO EN EFICACIA DEL COMPONENTE GESTIÓN MISIONAL (70%)			85%
	VALOR DE DESEMPEÑO EN EFICIENCIA DEL COMPONENTE GESTIÓN MISIONAL (30%)			65%
VALOR DE DESEMPEÑO TOTAL DEL COMPONENTE GESTIÓN MISIONAL			79%	

En cuanto al componente administrativo, financiero y contractual de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial de La Macarena CORMACARENA, se señaló lo siguiente:

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

ADMINISTRATIVO (20%)	Transparencia y Servicio al Ciudadano (TSC) (25%)	85%	Plan Anticorrupción (25%)	100%
			Transparencia y Acceso a la Información (30%)	79%
			Participación Ciudadana (10%)	76%
			Rendición de cuentas (10%)	71%
			Servicio al ciudadano (25%)	87%
	Eficiencia Administrativa (25%)	91%	Gestión de la Calidad (30%)	100%
			Gestión Documental (40%)	93%
			Racionalización de trámites (30%)	81%
	Gestión del Talento Humano (25%)	84%	Bienestar, capacitación del talento humano y SIGEP (100%)	84%
	Gobierno en Línea (25%)	68%	Implementación Estrategia de Gobierno En Línea (100%)	68%
VALOR DE DESEMPEÑO EN EL COMPONENTE GESTIÓN ADMINISTRATIVA				82%
FINANCIERO Y CONTRACTUAL (20%)	Ejecución global del presupuesto (35%)	83%	Ejecución global del presupuesto (35%)	83%
	Gestión de la Inversión (30%)	83%	Gestión de la Inversión (30%)	83%
	Gestión Contractual (35%)	56%	Gestión contractual - manejo de procesos de contratación y SECOP (35%)	56%
VALOR DE DESEMPEÑO EN EL COMPONENTE GESTIÓN FINANCIERO Y CONTRACTUAL				73%

En correo electrónico del catorce de noviembre de la presente anualidad, la Dirección General de Ordenamiento Ambiental Territorial y Coordinación del Sistema Nacional Ambiental- SINA-, frente a la solicitud de insumos, remitió la información suministrada por la Corporación para el desarrollo sostenible del norte y el oriente amazónico CDA, frente al caso que nos ocupa, en la cual se manifestó lo siguiente:

“En el departamento del Guaviare, se firmó desde el 2014 el convenio interadministrativo 932 entre las alcaldías y la Gobernación para adelantar los procesos de ordenamiento territorial, esto determinó iniciar la fase de alistamiento en la que se articuló la institucionalidad responsable del tema de ordenamiento en el departamento, a través del Comité Técnico ambiental de Ordenamiento Territorial con el cual se trabajó la fase de alistamiento en términos técnicos, al mismo tiempo que se formuló, gestionó y aprobó un proyecto financiado con recursos de SGR, para la ejecución de las acciones técnicas necesarias, el cual fue contratado a finales del 2015.

El proyecto se estructura en tres fases con dos estrategias así:

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

1. *Fase diagnóstica: se basa en la actualización del seguimiento y evaluación de los expedientes municipales, el diagnóstico territorial y la definición de un modelo de ocupación actual.*
2. *Fase Formulación del ordenamiento territorial: se define la visión del ordenamiento territorial con base en la VUDI (Visión prospectiva departamental); se define el modelo de ocupación prospectivo y las directrices, políticas, orientaciones, estrategias, determinantes, plan de acción y mecanismo de seguimiento y evaluación para alcanzarlo.*
3. *Fase Revisión y Ajuste Ordenamiento Territorial Municipal: se basa en los elementos legales definidos por la ley 388 de 1997 y los legales que la reglamentan, para los municipios de San José del Guaviare, El Retorno y Calamar se establece una revisión por vencimiento del largo plaza y para Miraflores es una revisión extraordinaria por insuficiencia del EOT para el modelo de ocupación.*
4. *Estrategia Socialización y participación: se basa en la lógica de información a los actores territoriales del proceso y en la participación permanente de los actores estratégicos definidos como son las instituciones de nivel local, regional y nacional con incidencia en el OT, los representantes de sectores claves como la construcción, propietarios de predios con ocupación irregular o productores y los actores con responsabilidad de dar concepto y aprobar los planes como la Corporación CDA, la Asamblea, los Concejos y los Consejos territoriales de Planeación. Esta estrategia se desarrolla dentro de todo el proceso de ejecución de las tres fases del proyecto.*
5. *Estrategia fortalecimiento del seguimiento y evaluación del OT: se trata de dejar instrumentos tecnológicos como equipos y software que permitan hacer el seguimiento y evaluación por parte de los entes territoriales de una forma más técnica y simple.*

A julio del 2016 se está cerrando la fase diagnóstica e iniciando la fase de ordenamiento departamental, todo ello en un ejercicio continuo de apoyo y coordinación técnica del Comité Interinstitucional Especial- CEI, de la Comisión Nacional de Ordenamiento Territorial –COT y del Comité Técnico Ambiental de Ordenamiento Territorial del Departamento.

En la actualidad, la Unión Temporal Ordenamiento Territorial Guaviare está realizando ajustes al documento final y productos para la entrega al Departamento Administrativo de Planeación – DAPG de la Gobernación del Guaviare y su posterior entrega a los 4 Municipios del Guaviare.”

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

De igual forma, el insumo suministrado por la Dirección General de Ordenamiento Ambiental Territorial y Coordinación del Sistema Nacional Ambiental- SINA, contiene información acerca de los proyectos que se desarrollaron en el área objeto de la solicitud, a saber:

"1. BANCO 2

La CDA trabaja en la implementación del esquema BanCo2 (servicios ambientales comunitarios) en la jurisdicción CDA, para lo cual se ha trazado los objetivos que se relacionan a continuación:

Localización para el departamento del Guaviare

Distrito Manejo Integral Ariari-Guayabero.

Objetivo General.

Continuar la implementación del esquema BanCo2 en áreas de importancia ambiental de la jurisdicción de la C.D.A.

Objetivos Específicos.

- 1. Realizar gestiones para garantizar el pago de los servicios ambientales a las familias campesinas y comunidades indígenas vinculadas al esquema BanCo2.*
- 2. Publicar en la plataforma virtual www.banco2.com la información de las áreas de preservación concertadas con las familias y comunidad indígena.*

Metas.

Meta 1. Continuar la implementación del Esquema BanCo2 en la jurisdicción de la C.D.A.

Meta 2. Uso de la Plataforma virtual www.banco2.com para la publicación de información de las familias campesinas y comunidades indígenas vinculadas al Esquema.

Actividades

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

METAS	UNIDAD DE MEDIDA	CANT	ACTIVIDAD	UNIDAD DE MEDIDA	CANT
Continuar la implementación del Esquema BanCo2 en la jurisdicción de la C.D.A.	Esquema implementado en los 3 departamentos de la jurisdicción	1	Familias campesinas y comunidades indígenas vinculadas	Base de datos información vinculados	Global
	Modelo definido para el pago de servicios ambientales	1	Priorización de necesidades	Actas de Concertación	Global
			Pago de servicios ambientales	Pagos	Global
			Seguimiento a cumplimiento de priorizaciones	Moc	Global
Uso de la Plataforma virtual www.banco2.com para la publicación de información de las familias campesinas y comunidades indígenas vinculadas al Esquema.	Publicación de información de vinculados	1	Suscripción del convenio de asociación con Masbosques	Convenio	1
			Entrega de información de familias y comunidades vinculadas para publicación	Numero de publicaciones	Global



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

BanCo2 es una estrategia creada por la fundación MásBosques y la Corporación Cornare de Antioquia, y vinculada por el Sistema Nacional Ambiental para compensar la huella de ambiental por empresas privadas, trasferir recursos del estado y recursos internacionales. De esta manera, la CDA se acoge y decide aplicar recursos a este programa, cuya información de usuarios y zonas a compensar se encuentran publicados en la página web de www.banco2.com

Actualmente con la expedición del Decreto 870 de 2017 se facultan algunos recursos de las gobernaciones y alcaldías en relación con el art. 111 de la ley 99 de 1993 los cuales serían destinados para el pago por servicios ambientales a familias y comunidades comprometidas por conservar los bosques; así mismo el ejercicio se fortalece en conjunto con las diferentes iniciativas locales y/o proyectos nacionales e internacionales de manera que compensen económicamente a las familias. Dentro de los usuarios registrados para el departamento del Guaviare la página web www.banco2.com tenemos:

NOMBRE (S)	PRIMER APELLIDO	SEGUNDO APELLIDO	CÉDULA	DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	VEREDA	NOMBRE DEL PREDIO
Avelino	Forero	Camacho	5763242	Guaviare	San Jose	Bocas de Aguabonita	Los Limoncitos
Abrahan	Daza	Daza	4149651	Guaviare	San Jose	Las Delicias	Las Gaviotas
Adolfo	Romero	Camacho	17410158	Guaviare	San Jose	Las Delicias	Las Palmas
Ana Maria	Cruz	Guevara	25051752	Guaviare	Retorno	La Floresta	La Pradera
Andrea	Aguilar	Galeano	41214561	Guaviare	San Jose	Bocas de Aguabonita	El Limon 2
Bertulfo	Niño	Cuadros	6656307	Guaviare	San Jose	Florida II	Bello Horizonte
Blanca cecilia	Barreto	Vanegas	30048444	Guaviare	San Jose	San Francisco	Los Naranjos
Carlina	Rincon	Villareal	41213523	Guaviare	San Jose	Barranco Bajo	Los Naranjos

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

Carlos Dario	Rincon	Guerrero	18236009	Guaviare	Retorno	La Esperanza	La Esmeralda
Deyanit	Rojas	Gonzales	41214459	Guaviare	San Jose	Santa Lucia	La esperanza
Eliseo	Hernandez		18221869	Guaviare	San Jose	Guacamayas	Las Palmas
Gelber Dario	Piñeros	Daza	19433728	Guaviare	San Jose	Buena Vista 2	Porvenir 2
Guillermina Maria Cristina	Sarmiento Sarmiento	Acosta Sarmiento	30048820	Guaviare	San Jose	Bocas de Aguabonita	Esperanza
Gladis Elena	Bohorques		41211222	Guaviare	San Jose	Santa Lucia	La esperanza
Gustavo	Gomez		17445061	Guaviare	Calamar	Las Damas	La Piscina
Hermes Arturo	Guarin	Cano	97600851	Guaviare	San Jose	San Francisco	San Antonio
Jaime Alberto	Zambrano	Jara	17308841	Guaviare	San Jose	El Tigre	Las Palmeras
Jairo	Sedano	Santa Maria	79339248	Guaviare	San Jose	La Lindosa	El Diamante de las Aguas
Jorge Enrique	Bohorques	Aguirre	9684390	Guaviare	Retorno	Caño Raya Bajo	Vicerta
Jose abimeleth	Torres	Rey	6655977	Guaviare	Retorno	Bajo Jordan	El Morichal
Jose Eli	Lizcano	Ramirez	18235232	Guaviare	Retorno	San Isidro I	El Diamante
Juan Javier	Sacristan	Alfonso	4269351	Guaviare	San Jose	Florida II	Palmarito
Julio	Salamanca	Muños	2552280	Guaviare	San Jose	Caño Blanco III	Moravia

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

Ana Silvia	Ramirez		30048201	Guaviare	San Jose	El Tigre	Rosa Blanca
Luis Francisco	Amaya	Peña	18224847	Guaviare	San Jose	Florida II	El Futuro
Maria Nelly	Lopez	Contreras	41213058	Guaviare	San Jose	Bocas de Aguabonita	El Encanto
Maria Ruth	Hoyos	Linarez	46640716	Guaviare	San Jose	Gaviotas	Aguila II
Mario de Jesus	Guevara	Cruz	18235145	Guaviare	Retorno	Palmeras I	El Rincon del Indio
Natividad	Aguilar	Galeano	41243229	Guaviare	San Jose	Santa Rosa	La Primavera
Nohora Alicia	Parrado	Rovallo	41210602	Guaviare	San Jose	San Francisco	La esperanza
Olga Lucia	Figueredo	Parrado	40386478	Guaviare	Calamar	Gaitana	Betel
Olga Lucia	Rodriguez		41212203	Guaviare	San Jose	Bocas de Aguabonita	Los Laureles 2
Paulo Arturo	Huertas	Fernandez	6656135	Guaviare	San Jose	Santa Lucia	La Esperanza
Rafael Campo Elias	Sacristan	Alfonso	4269269	Guaviare	San Jose	El Morro	La Gravillera
Ruby Maria	Galeano	Muñoz	41211167	Guaviare	San Jose	Bocas de Aguabonita	El Limon
Ruilso	Vallejo	Franco	17341371	Guaviare	San Jose	El Retiro	El Paraiso
Samuel	Rios	Sierra	17309766	Guaviare	San Jose	Las Brisas	El Morichal
Victor alfolso	Rincon	Guerrero	1032398775	Guaviare	Retorno	La Reforma	El Mirador
Willian de Jesus	Espinosa	Hernandez	18222271	Guaviare	San Jose	La Pizarra	La Pedregosa

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

2. RESTAURACION AMBIENTAL DE ZONAS DE RECARGA HÍDRICA DE CUENCAS Y MICROCUENCAS PRIORIZADAS EN EL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE. 2017

El área sustraída a la Reserva Forestal Ley 2da, de 1959, que comprende 480.000 has, en el departamento del Guaviare ha tenido una alta degradación de los suelos debido a la implementación histórica de los cultivos ilícitos y la ganadería extensiva, resaltando que en esta zona nacen gran parte de afluentes que conforman las cuencas de los ríos Inirida y Vaupés, afluentes de las macrocuencas del Orinoco y Amazonas respectivamente, dichas actividades han ubicado a la región con una de las más altas tasas de deforestación en el país, un estudio multitemporal del Instituto SINCHI 2000-2007 arrojó una tasa de deforestación de 26.000 ha, anuales.

El principal conflicto que se presenta de manera generalizada en las cuencas y microcuencas ordenadas es por los usos del suelo, ya que se considera que los suelos de la cuenca son de vocación forestal, determinándose una alta pérdida de la cobertura boscosa ocasionando un alto impacto sobre los suelos con su progresiva pérdida de capacidad de regulación hídrica.

Se considera que los conflictos de uso del suelo en la mayor parte de las cuencas son altos, especialmente los sectores de cuenca alta y media, ya que sus coberturas diferentes a bosques están alrededor del 70% y 45% respectivamente. Para los terrenos en este conflicto se presentan baja oferta referida con los servicios ambientales, como consecuencia de la disminución marcada de la riqueza ecosistémica y la oferta ambiental principalmente, aspecto que se evidencia por la disminución o desaparición sectorizada de la cobertura vegetal.

En cuanto a la planificación los Planes de Ordenación¹² y Planes de Manejo¹³ arrojaron en sus caracterizaciones una alta disminución de la disponibilidad hídrica en las cuencas abastecedoras de acueductos municipales, y la reducción de la cobertura vegetal en un 45%, de rondas de protección hídrica, la tasa de deforestación se encuentra entre la más altas del país aproximadamente 19.000 has anuales.

La zona de intervención del proyecto corresponde a las partes medias y altas de las cuencas priorizadas por la Corporación CDA, Caño¹⁴ Unilla, Caño Platanales, Caño La María y Caño Grande.

¹² POMCA Caño Unilla – Caño Grande. Corporación CDA. 2014

¹³ PMA Caño La María. Caño Platanales. Corporación CDA. 2014

¹⁴ Nombre dado por los locales a los drenajes naturales

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

Los planes de ordenación establecieron de manera prioritaria la “Restauración y Mantenimiento de un apropiado equilibrio entre la Oferta de Bienes y Servicios Ambientales y el aprovechamiento socioeconómico en las cuencas y microcuencas ordenadas, mediante proceso de conservación, restauración, protección y usos sostenible de los recursos naturales renovables.”

Se establecen objetivos específicos relacionados con el “Mejoramiento, a través de la restauración de los ecosistemas, de la capacidad de regulación del recurso hídrico, atenuando impactos en época de verano e invierno y la optimización del uso del mismo”.

La coyuntura actual relacionada con la crisis económica que atraviesan las comunidades por el impacto generado con el programa de erradicación de cultivos ilícitos y los evidentes efectos relacionados con el cambio climático ha llevado a una mejor reflexión de las comunidades en cuanto a la protección de los Recursos Naturales, en este sentido es necesario la presencia de una entidad como la Corporación CDA, la cual requiere ser fortalecida ya que es muy baja la presencia de ésta, debido al casi nula disponibilidad de recursos necesarios para su operatividad, con el fin de poder responder a los requerimientos de las comunidades relacionados con la orientación, asesoría y alternativas de solución a la problemática ambiental y social de la región.

De manera general las cuencas priorizadas presentan escenario tendencial de pérdida continua de los ecosistemas naturales y sus implicaciones ambientales y sociales es muy acelerada. Es evidente que los ecosistemas naturales están siendo sometidos a procesos acelerados de transformación y fragmentación con la asociada pérdida de la biodiversidad que albergan y la disminución de la capacidad de regulación de los ecosistemas de las cuencas.

Por tanto, las acciones propuestas son de orientación a la producción de agua, en la cual se desestime la ampliación de la frontera agrícola en zonas cuya oferta ambiental no corresponde a producción y sí favorecer la implementación de programas orientados al establecimiento de coberturas boscosas de reconocida capacidad de producción de agua.

En el escenario se plantea la recuperación y la implementación de sistemas de explotación agropecuaria orientados a la protección de los recursos suelo y agua mediante la combinación de sistemas protectores con productores como la agroforestería.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

*Con el desarrollo de las acciones propuestas en este escenario alternativo se lograría:
Delimitar y proteger los nacimientos de los Caños: Dando cumplimiento a la normatividad ambiental existente al respecto y garantizando así la producción de agua.*

Proteger las coberturas naturales boscosas existentes Restringiendo su utilización o explotación comercial, y garantizando su conservación y equilibrio ecológico mediante la acción decidida del estado basada en los diferentes recursos otorgados por la Ley.

Involucrar a las comunidades asentadas en la cuenca de Caño Grande en programas de manejo sostenible de aguas y suelos, mediante la implantación de sistemas agroforestales definidos técnicamente y que cuenten con el apoyo financiero y técnico de las diferentes entidades gubernamentales.

*Recuperar zonas de especial importancia hídrica que se encuentran actualmente dedicadas a usos diferentes a los reglamentados por ley, con el objeto de establecer coberturas protectoras como bosques, mediante siembra de especies nativas o mediante procesos de restauración natural.
Incentivar la ejecución de programas de reforestación en áreas de suelos de vocación forestal.*

LOCALIZACIÓN

La Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico CDA tiene como jurisdicción los departamentos de Guainía, Guaviare y Vaupés, es una de las entidades del Sistema Nacional Ambiental SINA que fueron creadas por la Ley 99 de 1993, su fin principal es la administración de los recursos naturales y el medio ambiente. Inició actividades formales a mediados de junio de 1995 con el nombramiento del Director General y la posesión de los funcionarios de los niveles directivo, profesional y operativo requerido para iniciar los procesos relacionados con la organización y operación de la gestión administrativa, institucional y ambiental establecida por la ley.

Guaviare: Se encuentra localizado al norte de la Amazonia colombiana, en límites con la región de la Orinoquia, cuenta con una extensión de 55.527 Km², que representa el 4.89% del total nacional y una población proyectada para el año 2008 de 104.560 habitantes. Está conformado por cuatro municipios: San José del Guaviare con un área de 1'677.893 hectáreas; El Retorno con un área de 1'240.215 hectáreas; Calamar con un área de 1'355.382 hectáreas y Miraflores con 1'275.600 hectáreas.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

Objetivo General.

Mejorar la capacidad de regulación hídrica en cuencas abastecedoras de acueductos municipales

Objetivos Específicos.

1. Recuperar cobertura forestal en cuencas abastecedoras de acueductos municipales

2. Implementar estrategias de capacitación y divulgación a población ubicada en cuencas abastecedoras de acueductos municipales.

Tabla 1. Metas o productos.

Objetivos específicos	Meta	Producto	Indicador de producto	Unidad de medida	Cantidad	Actividad
Recuperar cobertura forestal en cuencas abastecedoras de acueductos municipales	M1. Hectáreas reforestadas en proceso de restauración	O900P265. Hectáreas reforestadas o restauradas	Implementadas	Numero	232	Actividad 1.1 Realizar el aislamiento de terrenos priorizados para la reforestación protectora
						Actividad 1.2. Realizar el establecimiento de plantaciones forestales protectoras
						1.2.1. Establecimiento
						1.2.2 Mantenimiento de áreas revegetadas
						1.2.3 Seguimiento Evaluación y Monitoreo de áreas en proceso de restauración de rondas de drenajes de cuencas hidrográficas.
Implementar estrategias de capacitación y divulgación a población ubicada en cuencas abastecedoras de	M2. Estrategias de Educación Ambiental Fortalecida	O900P270. Estrategias de Educación Ambiental fortalecidas	Implementadas	Numero	1	Actividad 2.1 Capacitar a usuarios del proyecto
						Actividad 2.2 Diseñar y difundir material divulgativo

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

acueductos municipales.						
----------------------------	--	--	--	--	--	--

Respecto a las metas o productos y actividades derivadas de los proyectos de restauración ambiental de zonas, debido a su tamaño se adjuntaron al presente documento, teniendo en los periodos 2014 – 2017, un total de 738 hectáreas restauradas, el cual puede ser observado en el “**ANEXO 1**” de esta respuesta.

3. RECUPERACION DE SUELOS DEGRADADOS POR CULTIVOS ILICITOS Y GANADERIA EXTENSIVA, SAN JOSE DEL GUAVIARE, EL RETORNO, CALAMAR

En el departamento del Guaviare la problemática se ve agravada por la presión por ocupación de territorio, ampliación de frontera agrícola, lo cual amenaza la biodiversidad de los ecosistemas y limita las posibilidades para desarrollar alternativas productivas sostenibles.

Tasa de crecimiento poblacional: 1,6 comparada con 1,5 de Amazorinoquia y 1,1 del país El 47,9% de la población del departamento es rural y el 52,1% urbana Registro de población desplazada en acción social: 21.023 personas y 5.376 familias, equivalente al 22% de la población del departamento. Área ocupada en pastos y cultivos: 339.470 has. Aumento del latifundio y la conversión de grandes áreas de bosque en praderas para ganadería. (Tasa de deforestación anual : 26.000 has). Densidad poblacional: 2,25 hab/Km2 vs 37,6 del País En 2009, el área titulada del departamento era de 273.459 hectáreas, distribuidas en 5.114 títulos de propiedad.

Epicentro de sucesivos movimientos migracionales que buscaron en diferentes momento bonanzas como la explotación cauchera (años 50's), pieles (70's), cultivo de uso ilícito (80's), y centro misionero”. Dinámicas propias que han presentado algunas zonas rurales de Colombia, en donde los diferentes modos de aprovechamiento de los recursos naturales, sus técnicas, tecnologías e instituciones matizan los modos de vida que desarrollan las sociedades allí presentes Actividades que se constituyeron en motores de crecimiento poblacional, lo cual fue catalizado por las sucesivas inserciones de colonos



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

Desde el inicio de la colonización hacia los años 50 y hasta hoy se considera que se deforestaron aproximadamente 200.000 has, de bosque natural para la implementación de cultivos ilícitos, en la actualidad aunque los cultivos ilícitos se redujeron en un alto porcentaje, la ganadería se constituye el principal motor de deforestación, con la cual se han intervenido aproximadamente 1.000.000 de hectáreas. Un estudio multitemporal del SINCHI 2000-2012, determinó que en el momento existente una tasa de deforestación de aproximadamente 26.000 has anuales, en el departamento del Guaviare. En este sentido se considera que los cultivos ilícitos han contribuido en un 30% la pérdida del bosque natural.

La perspectiva de los agroforestales con maderables, caucho y frutales amazónicos en la jurisdicción de la Corporación C.D.A. ha demostrado ser una de las más promisorias alternativas de sostenibilidad tanto ambiental como económica y social para el sector campesino e indígena, pues los cultivos establecidos desde hace ya varios años y las recientes investigaciones que vienen adelantado instituciones como CORPOICA, SINCHI, de los arreglos agroforestales, vienen demostrando las bondades del mismo para la zona.

Teniendo en cuenta, la coyuntura actual y el éxito obtenido con la implementación de proyectos agroforestales y/o silvopastoriles la corporación considera prioritario continuar apoyando implementándolos como una estrategia de recuperación de suelos, de producción sostenible y de generación de excedentes económicos que estabilice la grave situación económica de los habitantes de la región, y como un aporte al mejoramiento de las condiciones ambientales de cambio climático que se evidencia en ámbito local y global.

La Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y Oriente Amazónico. C.D.A., es la autoridad ambiental del departamento del Guaviare y para cumplimiento de su misión de propender por el Desarrollo Sostenible de la región, ha liderado la formulación, gestión y ejecución de proyectos tendientes a la recuperación de áreas degradadas abastecedoras de acueductos municipales y veredales, implementación de proyectos productivos como alternativa económica y ha cofinanciado de igual manera proyectos cuyo fin han sido el enriquecimiento de rastrojos y el ordenamiento forestal en este marco a adelantado proyectos tales como:

Proyecto

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

-Plan Verde. “Reforestación protectora - productora de las microcuencas de los caños de Calamar, Caño Grande, Chucua Panore y La María, municipios de San José del Guaviare, El Retorno y Calamar.”2000

Resultados:

- Recuperación de 151 has, mediante el establecimiento de plantaciones forestales productoras Protectoras.
- Generación de empleo.
- 200 campesinos capacitados

- Reforestación de 100 has. en arreglos agroforestales como complemento al ejercicio de plantaciones pilotos diseñadas e implementadas en el marco de la ejecución del proyecto “Ordenamiento Forestal Productivo para la Zona de Reserva Forestal Campesina en el departamento del Guaviare”2005

Resultados.

- Recuperación de 100 has, mediante el establecimiento de arreglos agroforestales.
- Generación de empleo
- 60 campesinos capacitados.

-Establecimiento piloto de 25 parcelas en arreglo agroforestales en un sector estratégico del área de ordenamiento ambiental del Ariari-Guayabero.2002

Resultados.

- Recuperación de 25 has mediante el establecimiento de parcelas agroforestales
- Generación de empleo
- 25 Campesinos capacitados.

-Implementación de actividades de mantenimiento año tres de 250 hectáreas en parcelas agroforestales y establecimiento de 60 nuevas hectáreas en parcelas agroforestales en el marco del ordenamiento forestal productivo para la zona de reserva campesina del departamento del Guaviare. OFPZRFCG.2006

Resultados:

- Mantenimiento de 250 has, establecidas en arreglos agroforestales.
- Generación de empleo.
- 144 campesinos capacitados.



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

-“Fortalecimiento de la actividad productiva cauchera en áreas naturales en territorios indígenas y plantaciones sobre la zona de la carretera Mitú - Monforth, en el departamento del Vaupés, jurisdicción de la Corporación C.D.A..”

Resultados.

- Siete (7) núcleos productivos caucheros fortalecidos (cinco en territorios indígenas: (UNIQ (1) – UDIC (1) – ORIVAM (1) y APAPORIS (1); y tres (3) en la carretera Mitú – Monforth).
- Un (1) nuevo núcleo productivo de caucho silvestre creado y consolidado en la cuenca del Río Vaupés, Zona ORIVAM (comunidad de Virabazú). Cinco (5) miembros de la organización cauchera existente, fortalecidos de forma integral.
- Un Documento de la experiencia productiva piloto para ser utilizada como guía y aplicación en otros sitios que lo requieran como herramienta de productiva exitosa.

-Implementación de estrategias para la recuperación de áreas degradadas para la producción y aprovechamiento sostenible del caucho natural en la jurisdicción de la Corporación C.D.A..2010.

Resultados.

- Establecimiento de 170 has, con plantaciones forestales protectoras productoras con Caucho Natural (hevea brasiliensis), en 34 unidades productivas de 5 has, cada una.
- 34 Usuarios beneficiados y capacitados.

-Recuperación de Áreas degradadas en la Zona de Reserva Campesina del departamento del Guavare.2011

Resultados.

- Establecimiento de 115 has, con plantaciones agroforestales con Caucho Natural (hevea brasiliensis), en 23 unidades productivas de 5 has, cada una.
- 23 Usuarios beneficiados y capacitados.

-Recuperación de Áreas degradadas en la Zona de Reserva Campesina. Departamento del Guaviare. 2012

Resultados.

- Establecimiento de 115 has, con plantaciones agroforestales con Caucho Natural (hevea brasiliensis), en 23 unidades productivas de 5 has, cada una.
- 23 Usuarios beneficiados y capacitados.

Administración FCA. Implementación de Sistemas Agroforestales y/o Silvopastoriles para la Recuperación de áreas degradadas en la Zona de Reserva Campesina. Departamento del Guaviare. 2013-2014.



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

-Establecimiento de 110 has, con plantaciones agroforestales con Caucho Natural (hevea brasiliensis), en 22 unidades productivas de 5 has, cada una.
-22 Usuarios beneficiados y capacitados.

En la actualidad se trabaja en la ejecución del proyecto, que se relaciona a continuación:

“OBJETIVOS

Objetivo General.

OG. Ampliar la cobertura vegetal en suelos degradados

Objetivos Específicos.

OE1. Desarrollar modelos agroforestales sostenibles en suelos degradados para la sostenibilidad ambiental.

OE2. Motivar la participación comunitaria y fortalecer el compromiso para la conservación del medio ambiente. Se anexa la información a esta respuesta **“ANEXO 2”**.

Con la implementación de los proyectos del año 2010 (170 has), 2011 (115 has) y 2012 (115 has), 2013-2014, en unidades Agroforestales y/o Agrosilvopastoriles de cinco hectáreas por usuario y teniendo en cuenta los resultados positivos alcanzados, se ha contribuido al avance en la consolidación de una apuesta sectorial para la recuperación de áreas degradadas por cultivos ilícitos y la ganadería extensiva, en el que lo colonos ha demostrado un gran interés de implementar estas alternativas lográndose de esta manera avanzar en una de las misiones de **FOMENTAR EL DESARROLLO SOSTENIBLE** y lograr cambio de actitud frente a la búsqueda de soluciones o alternativas sostenible que garanticen la recuperación de la dinámica natural y la generación de excedentes económicos, que no superarán los rendimientos del cultivo de la coca, pero que equilibre ambientalmente la oferta y la demanda de bienes y servicios, en el marco de una economía lícita.



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

Bajo este panorama se ha consensado desde lo técnico y lo político, la apuesta al fomento de plantaciones agroforestales, visualizándose al especie caucho natural, especies maderables y frutales amazónicos como un verdadero potencial de desarrollo sostenible para la región, por lo tanto en este componente la Corporación C.DA., juega un papel preponderante como promotor precisamente del desarrollo sostenible, para lo cual, ha visualizado el fomento de los sistemas agroforestales con especies potenciales en la región como una estrategia de recuperación del suelo, de las coberturas forestales, la biodiversidad, la generación de empleo y excedentes económicos y la contribución a la disminución del cambio climático.”

Finalmente, se anexó la siguiente información:

- Acuerdo No 011 del 18 de Septiembre de 2015 *"Por medio del cual se adopta un Plan de Manejo Ambiental — PMA- y se aprueba la Zonificación y Reglamentación del Uso del Suelo de la Zona de Recuperación para la Producción Sur —ZRPS- del Distrito de Manejo Integrado DMI-AMEM Ariari — Guayabero —AG-, municipios de San José del Guaviare, El Retorno y -Calamar. Departamento del Guaviare, Colombia"*

-Resolución No 066 del 3 de Marzo de 2011 *"Por la cual se expiden las determinantes ambientales para la elaboración y/o ajustes de los planes de ordenamiento territorial de los municipios de la jurisdicción"* expedida por la Corporación para el desarrollo sostenible del norte y el oriente amazónico CDA.

-Resolución No 452 del 31 diciembre de 2012 *"Por medio de la cual se aprueba el plan de Ordenamiento y Manejo de la Cuenca Hidrográfica del Rio Unilla en el departamento del Guaviare, Jurisdicción de la CDA y se dictan otras disposiciones"* expedida por la Corporación para el desarrollo sostenible del norte y el oriente amazónico CDA.

-Resolución No 453 del 31 diciembre de 2012 *"Por medio de la cual se aprueba el plan de Ordenamiento y Manejo de la Cuenca de Caño Grande en el departamento del Guaviare, Jurisdicción de la CDA y se dictan otras disposiciones"* expedida por la Corporación para el desarrollo sostenible del norte y el oriente amazónico CDA.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

Finalmente la Oficina Asesora de Planeación remitió, mediante correo electrónico del 1 de noviembre de 2017, la matriz consolidada de proyectos de inversión ambiental por los diferentes fuentes de inversión nacionales y de cooperación internacional en el Departamento de Meta; la cual se anexa a la presente respuesta. **“ANEXO 3”**.

ANÁLISIS RESPECTO DE LA COMPETENCIA PARA ADOPCIÓN DE PLANES DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA ZONA DE RESERVA CAMPESINA (INCIDIR QUE DICHA RESERVA PUEDE LLEGAR AFECTAR LOS OBJETIVOS DE CONSERVACIÓN DEL ÁREA SI NO SE REALIZA ACORDE A LOS USOS DE LOS PNN Y LOS DMI).

ZONAS DE RESERVA CAMPESINA

Las Zonas de Reserva Campesina (ZRC) fueron creadas por la Ley 160 de 1994, con el objetivo de promover y consolidar la paz, a través de mecanismos encaminados a lograr la justicia social, la democracia participativa y el bienestar de la población campesina; eliminar y prevenir la inequitativa concentración de la propiedad o su fraccionamiento antieconómico y regular la ocupación y aprovechamiento de las tierras baldías de la Nación, dando preferencia en su adjudicación a los campesinos de escasos recursos, el artículo 80 de la citada Ley las define de la siguiente manera:

“ARTÍCULO 80. Son Zonas de Reserva Campesina, las áreas geográficas seleccionadas por la Junta Directiva del INCORA, teniendo en cuenta las características agroecológicas y socioeconómicas regionales. En los reglamentos respectivos se indicarán las extensiones mínimas y máximas que podrán adjudicarse, determinadas en Unidades Agrícolas Familiares, el número de éstas que podrá darse o tenerse en propiedad, los requisitos, condiciones y obligaciones que deberán acreditar y cumplir los ocupantes de los terrenos.

En las Zonas de Reserva Campesina la acción del Estado tendrá en cuenta, además de los anteriores principios orientadores, las reglas y criterios sobre ordenamiento ambiental territorial, la efectividad de los derechos sociales, económicos y culturales de los campesinos, su participación en las instancias de planificación y decisión regionales y las características de las modalidades de producción.

Para regular las áreas máximas de propiedad privada que podrán tenerse por cualquier persona natural o jurídica, o en común y proindiviso, en las Zonas de Reserva Campesina que se establezcan,

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

el Instituto procederá a adquirir mediante el procedimiento señalado en el Capítulo VI de esta Ley o por expropiación, las superficies que excedan los límites permitidos”.

Posteriormente, con la expedición de Acuerdo 024 de 1996, se fijan los criterios para seleccionar y delimitar las Zonas de Reserva Campesina y se establecen entre otros los siguientes objetivos y principios orientadores:

- **“El control de la expansión inadecuada de la frontera agropecuaria.**
- *La regulación, limitación y ordenamiento de la ocupación y aprovechamiento de la propiedad y la tenencia de predios y terrenos rurales.*
- *La superación de las causas que vienen originando graves o excepcionales conflictos de orden social y económico, la preservación del orden público y el apoyo a los programas de sustitución de cultivos ilícitos.*
- *La adopción de estrategias o decisiones que tiendan a evitar o corregir los fenómenos de concentración de la propiedad, el acaparamiento de tierras rurales, o cualquier forma de inequitativa composición del dominio.*
- **La protección y conservación de los recursos naturales renovables y del ambiente.**
- *La creación de las condiciones para la adecuada consolidación y desarrollo de la economía campesina, buscando la transformación de los campesinos y colonos en medianos empresarios, dentro de principios de competitividad, sostenibilidad, participación comunitaria y equidad.*
- **El apoyo del Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino, del Sistema Nacional Ambiental y de otros organismos públicos y privados, para la formulación, financiación y ejecución de planes de desarrollo sostenible y de otras actividades, investigaciones, programas y proyectos que deban adelantarse en las Zonas de Reserva Campesina”.** (se resalta)



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

Así mismo la citada Ley, estableció la prohibición de constituir Zonas de Reserva Campesina en las siguientes áreas:

1. Las comprendidas dentro del Sistema Nacional de Parques Nacionales Naturales.
2. Las establecidas como reservas forestales, salvo los casos a que se refiere el Parágrafo 2º. del artículo 1o. del Decreto 1777 de 1996.
3. Las reservadas por el INCORA u otras entidades públicas, para otros fines señalados en las leyes.

Quiere decir lo anterior, que las Zonas de Reserva Campesina, fueron creadas para la consolidación de las economías campesinas del país y en las mismas se debe propender por la protección y conservación de los recursos naturales y del ambiente, no obstante, las mismas no podrán ser establecidas en áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, ni en áreas de Reservas Forestales.

Lo anterior, también encuentra sustento en el artículo 13 de la Ley 2 de 1959, que al tenor literal establece: *"Con el objeto de conservar la flora y fauna nacionales, declárense "Parques Nacionales Naturales" aquellas zonas que el Gobierno Nacional, por intermedio del Ministerio de Agricultura, previo concepto favorable de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales, delimite y reserve de manera especial, por medio de decretos, en las distintas zonas del país y en sus distintos pisos térmicos, y en las cuales quedará prohibida la adjudicación de baldíos, las ventas de tierras, la caza, la pesca y toda actividad industrial, ganadera o agrícola, distinta a la del turismo o a aquellas que el Gobierno Nacional considere convenientes para la conservación o embellecimiento de la zona. Dentro de estos parques pueden crearse reservas integrales biológicas, en los casos en que ello se justifique a juicio del Ministerio de Agricultura y de la Academia de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales".* (Se subraya)

PLANES DE DESARROLLO SOSTENIBLE EN LAS ZONAS DE RESERVA CAMPESINA (ZRC)



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

De conformidad con lo establecido en el Acuerdo 24 de 1996¹⁵, El Plan de Desarrollo Sostenible es la herramienta de planeación básica de las Zonas de Reserva Campesina, mediante el cual se determina la oferta y potencial ambiental de la zona y se indican las propuestas de manejo y proyección de las ZRC.

Para la elaboración y adopción de los Planes de Desarrollo, la Agencia Nacional de Tierras, convocará a audiencia pública que deberá contar con la participación de los Consejos Municipales de Desarrollo Rural, las instituciones públicas, (entre ellas las Corporaciones Autónomas Regionales) y privadas y las organizaciones representativas de los intereses de los colonos con, *el fin de explicar a la comunidad las ventajas de la Reserva Campesina, discutir las objeciones y recomendaciones que se formulen respecto de la propuesta de selección y el Plan de Desarrollo Sostenible y concertar las actividades, programas e inversiones que deberán realizarse por las entidades públicas y privadas y las organizaciones representativas de los intereses de los colonos y campesinos*¹⁶.

De otra parte, de conformidad con lo establecido en el Acuerdo 24 de 1996 los Planes de Desarrollo Ambiental deberán tener en cuenta el concepto de ordenamiento ambiental del territorio formulado por la respectiva Corporación Autónoma Regional, esto con el fin de evitar que las actividades de desarrollo campesinas propuestas en el Plan de Desarrollo Ambiental incidan de manera negativa en las áreas de especial importancia ecológica.

De lo dicho anteriormente se concluye, que respecto de las Zonas de Reserva Campesina existe la prohibición legal expresa, de constituir las en zonas del Sistema Nacional de Parques Nacionales Naturales y en áreas de Reserva Forestal, con respecto a las demás categorías de áreas protegidas y estrategias de conservación ubicadas al interior del Área de Manejo Especial de la Macarena, se deberá tener en cuenta el concepto de ordenamiento y manejo ambiental del territorio, formulado por las respectivas Corporaciones Autónomas Regionales que deberá ser incorporado en los Planes de Desarrollo Sostenible de las ZRC.

¹⁵ ARTICULO 7o. PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE. Vencido el término anterior, el INCORA convocará a los Consejos Municipales de Desarrollo Rural, a las instituciones públicas y privadas y a las organizaciones representativas de los intereses de los colonos y campesinos de la zona, con el objeto de preparar el Plan de Desarrollo Sostenible, definir y concertar las acciones que deban emprenderse y se fijará la fecha para la realización de una audiencia pública.

Con base en las recomendaciones que se formulen en la reunión a que se refiere el inciso precedente, el INCORA elaborará el proyecto de decisión relacionado con la selección, delimitación y constitución de la Zona de Reserva Campesina.

¹⁶ Artículo 8 acuerdo 24 de 1996.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

SOBRE LA LICENCIA AMBIENTAL.

Destacamos lo manifestado por las peticionarias en la página 67 del escrito, así:

“Así las cosas, es un hecho que los impactos que genera la actividad de hidrocarburos implican deterioro grave, y esta la razón por la cual necesita de licencia ambiental (art.49 y s.s. de la Ley 99 de 1993 y decretos reglamentarios). Sin embargo, el otorgamiento de la autorización ambiental está sujeta a las disposiciones, directrices y demás consideraciones técnicas que permitan establecer que el daño es susceptible de ser prevenido, mitigado, corregido, compensado y manejado sin que se ponga en peligro de daño irreversible la conservación de los valores ambientales del área objeto de la actividad, cuando esta se desarrolla dentro de alguna de las categorías de protección o manejo ambiental in situ o áreas protegidas.”

Consideraciones de este Ministerio

La Carta Política de 1991, conocida como la constitución verde, por la conservación, protección y restauración a los recursos naturales y el medio ambiente y, la consagración del derecho colectivo a gozar de un medio ambiente sano, señala especialmente en el artículo 80 lo siguiente:

“El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados...”

Igualmente la Constitución Nacional, permite el desarrollo de actividades económicas para lo cual los interesados deberán cumplir con los requisitos exigidos por la ley.

El desarrollo económico del País está sujeto al principio de desarrollo sostenible, concepto que se encuentra en el artículo 3 de la Ley 99 de 1993, *“Se entiende por desarrollo sostenible el que conduzca al crecimiento económico, a la elevación de la calidad de la vida y al bienestar social, sin agotar la base de recursos naturales renovables en que se sustenta, ni deteriorar el medio ambiente o el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo para la satisfacción de sus propias necesidades”*.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

Dentro de los diferentes requisitos exigidos para el desarrollo de proyectos, obras y actividades el legislador ha señalado en el título VIII de la Ley 99 de 1993, la licencia ambiental, que conforme con el artículo 49 y 50 se tiene:

Artículo 49.- “De la Obligatoriedad de la Licencia Ambiental. La ejecución de obras, el establecimiento de industrias o el desarrollo de cualquier actividad, que de acuerdo con la ley y los reglamentos, pueda producir deterioro grave a los recursos naturales renovables o al medio ambiente o introducir modificaciones considerables o notorias al paisaje requerirán de una Licencia Ambiental”.

Artículo 50.- *“De la Licencia Ambiental. Se entiende por Licencia Ambiental la autorización que otorga la autoridad ambiental competente para la ejecución de una obra o actividad, sujeta al cumplimiento por el beneficiario de la licencia de los requisitos que la misma establezca en relación con la prevención, mitigación, corrección, compensación y manejo de los efectos ambientales de la obra o actividad autorizada”.*

Asimismo es relevante tener en cuenta lo señalado en el artículo 62 de la Ley 99 de 1993, que expresa: **“Artículo 62°.-** *De la Revocatoria y Suspensión de las Licencias Ambientales. La autoridad ambiental, salvo los casos de emergencia, podrá mediante resolución motivada, sustentada en concepto técnico, revocar o suspender la Licencia Ambiental, los permisos, autorizaciones o concesiones para el uso o aprovechamiento de los recursos naturales y del medio ambiente, cuando quiera que las condiciones y exigencias por ella establecidas no se estén cumpliendo conforme a los términos definidos en el acto de su expedición.*

La revocatoria o suspensión de una Licencia Ambiental no requerirá consentimiento expreso o escrito del beneficiario de la misma.

La suspensión de obras por razones ambientales, en los casos en que lo autoriza la ley, deberá ser motivada y se ordenará cuando no exista licencia o cuando, previa verificación del incumplimiento, no se cumplan los requisitos exigidos en la Licencia Ambiental correspondiente...”

Otro aspecto a destacar es el tema de los estudios de impacto ambiental que concordante con el artículo 1 de la Ley 99 de 1993, sobre los “Principios Generales Ambientales”, señala en el

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

numeral 11 que: “Los estudios de impacto ambiental serán el instrumento básico para la toma de decisiones respecto a la construcción de obras y actividades que afecten significativamente el medio ambiente natural o artificial”, el estudio de impacto ambiental, se encuentra regulado en el Título VIII de la esta ley y reglamentado actualmente en el Decreto 1076 de 2015, decreto único reglamentario del sector ambiental y del desarrollo sostenible.

El Decreto 1076 de 2015, señala sobre la licencia ambiental, entre otros aspectos, lo siguiente:

ARTÍCULO 2.2.2.3.1.1. “Definiciones. Para la correcta interpretación de las normas contenidas en el presente decreto, se adoptan las siguientes definiciones: (...)”

Impacto ambiental: Cualquier alteración en el medio ambiental biótico, abiótico y socioeconómico, que sea adverso o beneficioso, total o parcial, que pueda ser atribuido al desarrollo de un proyecto, obra o actividad.

Medidas de compensación: Son las acciones dirigidas a resarcir y retribuir a las comunidades, las regiones, localidades y al entorno natural por los impactos o efectos negativos generados por un proyecto, obra o actividad, que no puedan ser evitados, corregidos o mitigados.

Medidas de corrección: Son las acciones dirigidas a recuperar, restaurar o reparar las condiciones del medio ambiente afectado por el proyecto, obra o actividad.

Medidas de mitigación: Son las acciones dirigidas a minimizar los impactos y efectos negativos de un proyecto, obra o actividad sobre el medio ambiente.

Medidas de prevención: Son las acciones encaminadas a evitar los impactos y efectos negativos que pueda generar un proyecto, obra o actividad sobre el medio ambiente.

Plan de manejo ambiental: Es el conjunto detallado de medidas y actividades que, producto de una evaluación ambiental, están orientadas a prevenir, mitigar, corregir o compensar los impactos y efectos ambientales debidamente identificados, que se causen por el desarrollo de un proyecto, obra o actividad. Incluye los planes de seguimiento, monitoreo, contingencia, y abandono según la naturaleza del proyecto, obra o actividad...

De otra parte el Decreto 1076 de 2015, establece sobre los proyectos sometidos a licencia ambiental, lo siguiente



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

Artículo 2.2.2.3.2.1. Proyectos, obras y actividades sujetos a licencia ambiental. Estarán sujetos a licencia ambiental únicamente los proyectos, obras y actividades que se enumeran en los artículos 2.2.2.3.2.2 y 2.2.2.3.2.3 del presente decreto.

Las autoridades ambientales no podrán establecer o imponer planes de manejo ambiental para proyectos diferentes a los establecidos en el presente decreto o como resultado de la aplicación del régimen de transición.

Se destaca que el Decreto 1076 establece que la licencia ambiental para los proyectos, obras o actividades del sector de hidrocarburos, es de competencia privativa de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales-ANLA, entidad que se creó con el Decreto-Ley 3573 de 2011¹⁷, es así como el artículo 2.2.2.3.2.2. “Competencia de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA). La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) otorgará o negará de manera privativa la licencia ambiental para los siguientes proyectos, obras o actividades:

1. En el sector hidrocarburos:

- a) Las actividades de exploración sísmica que requieran la construcción de vías para el tránsito vehicular y las actividades de exploración sísmica en las áreas marinas del territorio nacional cuando se realicen en profundidades inferiores a 200 metros;*
- b) Los proyectos de perforación exploratoria por fuera de campos de producción de hidrocarburos existentes, de acuerdo con el área de interés que declare el peticionario;*
- c) La explotación de hidrocarburos que incluye, la perforación de los pozos de cualquier tipo, la construcción de instalaciones propias de la actividad, las obras complementarias incluidas el transporte interno de fluidos del campo por ductos, el almacenamiento interno, vías internas y demás infraestructuras asociada y conexa;*

¹⁷Dec.Ley3573 de 2011. **Artículo 1.** Creación Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA-. Créase la Unidad Administrativa Especial del orden nacional, denominada Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA- en los términos del artículo 67 de la Ley 489 de 1998 con autonomía administrativa y financiera, sin personería jurídica, la cual hará parte del Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible. **Artículo 2. Objeto.** La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA- es la encargada de que los proyectos, obras o actividades sujetos de licenciamiento, permiso o trámite ambiental cumplan con la normativa ambiental, de tal manera que contribuyan al desarrollo sostenible ambiental del País. **Artículo 3. Funciones.** La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA- cumplirá, las siguientes funciones: 1. Otorgar o negar las licencias, permisos y trámites ambientales de competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con la ley y los reglamentos. 2. Realizar el seguimiento de las licencias, permisos y trámites ambientales... 7. Adelantar y culminar el procedimiento de investigación, preventivo y sancionatorio en materia ambiental, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 1333 de 2009 o la norma que la modifique o sustituya... 13. Asumir la representación judicial y extrajudicial de la Nación en los asuntos de su competencia.



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

d) El transporte y conducción de hidrocarburos líquidos y gaseosos que se desarrollen por fuera de los campos de explotación que impliquen la construcción y montaje de infraestructura de líneas de conducción con diámetros iguales o superiores a seis (6) pulgadas (15.24 centímetros), incluyendo estaciones de bombeo y/o reducción de presión y la correspondiente infraestructura de almacenamiento y control de flujo; salvo aquellas actividades relacionadas con la distribución de gas natural de uso domiciliario, comercial o industrial;

e) Los terminales de entrega y estaciones de transferencia de hidrocarburos, entendidos como la infraestructura de almacenamiento asociada al transporte de hidrocarburos y sus productos y derivados por ductos;

Ahora bien, desde el punto de vista jurisprudencial, destacamos algunos apartes del pronunciamiento de la Corte Constitucional en la Sentencia C-746 de 2012, así:

“(…) 9. En la Ley 99 de 1993 se precisa que la licencia ambiental se requiere para “la ejecución de obras, el establecimiento de industrias o el desarrollo de cualquier actividad, que de acuerdo con la ley y los reglamentos, pueda producir deterioro grave a los recursos naturales renovables o al medio ambiente o introducir modificaciones considerables o notorias al paisaje” (art. 49)… Con fundamento en lo anterior, la Corte procederá a caracterizar el alcance de la licencia ambiental desde el punto de vista de la jurisprudencia constitucional.

10. El ejercicio de caracterización de la licencia ambiental, como herramienta técnica para la concreción de los mandatos de la Constitución Ecológica, tiene su origen en la Sentencia C-328 de 1995. En dicha oportunidad, a propósito de la declaratoria de inconstitucionalidad de la figura del silencio administrativo positivo en el trámite de la licencia ambiental requerida para la construcción de proyectos de transporte e infraestructura, la Corte fundamentó su decisión en la faceta garantista de la licencia ambiental entendida como mecanismo de protección de los derechos individuales y colectivos, en el marco de un régimen preventivo de libertades. Al respecto consideró:

“11. La licencia ambiental es el acto administrativo de autorización que otorga a su titular el derecho de realizar una obra o actividad con efectos sobre el ambiente, de conformidad con las condiciones técnicas y jurídicas establecidas previamente por la autoridad competente. La licencia ambiental es esencialmente revocable. Para el efecto no se requiere del consentimiento expreso o escrito de su beneficiario, cuando no se estén cumpliendo las condiciones o exigencias establecidas en el acto de su expedición (L.99 de 1993, art. 62).

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

La razón de ser de las licencias ambientales es la protección de los derechos individuales y colectivos. Corresponde a las autoridades públicas velar por estos derechos, en particular cuando el riesgo de su vulneración aumenta debido al desarrollo de actividades riesgosas. (...)

16. El deber de prevención y control del deterioro ambiental se ejerce, entre otras formas, a través del otorgamiento, denegación o cancelación de licencias ambientales por parte del Estado. Solamente el permiso previo de las autoridades competentes, hace jurídicamente viable la ejecución de obras o actividades que puedan tener efectos potenciales sobre el ecosistema. (...)

La finalidad de la licencia ambiental no es otra que la protección de los derechos individuales y colectivos, mediante el ejercicio oportuno del control estatal.

(...) El mecanismo del silencio administrativo positivo, diseñado para asegurar la continuidad del progreso y el acceso de todos a los beneficios del desarrollo, debilita el carácter imperativo de los deberes del Estado de proteger el ambiente sano y los recursos naturales (C.P. arts. 78, 79 y 80)."

11. Con posterioridad, en la Sentencia C-035 de 1999, a propósito de una demanda contra las normas que establecen el requisito de presentar diagnóstico ambiental de alternativas en el trámite de la licencia ambiental, la Corte caracterizó su naturaleza jurídica reconociéndola como un instrumento cautelar y planificador, consustancial a los deberes especiales del Estado en la protección de los recursos naturales y del ambiente. Al respecto, afirmó:

"La licencia habilita a su titular para obrar con libertad, dentro de ciertos límites, en la ejecución de la respectiva obra o actividad; pero el ámbito de las acciones u omisiones que aquél puede desarrollar aparece reglado por la autoridad ambiental, según las necesidades y conveniencias que ésta discrecional pero razonablemente aprecie, en relación con la prevención, mitigación, corrección, compensación y manejo de los efectos o impactos ambientales que la obra o actividad produzca o sea susceptible de producir. De este modo, la licencia ambiental tiene indudablemente un fin preventivo o precautorio en la medida en que busca eliminar o por lo menos prevenir, mitigar o revertir, en cuanto sea posible, con la ayuda de la ciencia y la técnica, los efectos nocivos de una actividad en los recursos naturales y el ambiente.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

2.3. Como puede observarse, la licencia es el resultado del agotamiento o la decisión final de un procedimiento complejo que debe cumplir el interesado para obtener una autorización para la realización de obras o actividades, con capacidad para incidir desfavorablemente en los recursos naturales renovables o en el ambiente.

El referido procedimiento es participativo, en la medida en que la Ley 99/93 (arts. 69, 70, 71, 72 y 74), acorde con los arts. 1, 2 y 79 de la Constitución, ha regulado los modos de participación ciudadana en los procedimientos administrativos ambientales, con el fin de que los ciudadanos puedan apreciar y ponderar anticipadamente las consecuencias de naturaleza ambiental que se puedan derivar de la obtención de una licencia ambiental. (...)

El deber de prevención, control del deterioro ambiental, mitigación de los impactos, corrección y restauración de los elementos ambientales lo cumple el Estado en diferentes formas, entre ellas la exigencia de la obtención de licencias ambientales. (...)

16. Con fundamento en la jurisprudencia constitucional, se concluye que la licencia ambiental: (i) es una autorización que otorga el Estado para la ejecución de obras o la realización de proyectos o actividades que puedan ocasionar un deterioro grave al ambiente o a los recursos naturales o introducir una alteración significativa al paisaje (Ley 99/93 art. 49); (ii) tiene como propósitos prevenir, mitigar, manejar, corregir y compensar los efectos ambientales que produzcan tales actividades; (iii) es de carácter obligatoria y previa, por lo que debe ser obtenida antes de la ejecución o realización de dichas obras, actividades o proyectos; (iv) opera como instrumento coordinador, planificador, preventivo, cautelar y de gestión, mediante el cual el Estado cumple diversos mandatos constitucionales, entre ellos proteger los recursos naturales y el medio ambiente, conservar áreas de especial importancia ecológica, prevenir y controlar el deterioro ambiental y realizar la función ecológica de la propiedad; (v) es el resultado de un proceso administrativo reglado y complejo que permite la participación ciudadana, la cual puede calificarse con la aplicación del derecho a la consulta previa si en la zona de influencia de la obra, actividad o proyecto existen asentamientos indígenas o afrocolombianos; (vi) tiene simultáneamente un carácter técnico y otro participativo, en donde se evalúan varios aspectos relacionados con los estudios de impacto ambiental y, en ocasiones, con los diagnósticos ambientales de alternativas, en un escenario a su vez técnico científico y sensible a los intereses de las poblaciones afectadas (Ley 99/93 arts. 56 y ss); y, finalmente, (vii) se concreta en la expedición de un acto administrativo de carácter especial, el cual puede ser modificado



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

unilateralmente por la administración e incluso revocado sin el consentimiento previo, expreso y escrito de su titular, cuando se advierta el incumplimiento de los términos que condicionan la autorización (Ley 99/93 art. 62). En estos casos funciona como garantía de intereses constitucionales protegidos por el principio de prevención y demás normas con carácter de orden público.

De acuerdo con lo expuesto, se procederá al examen del concepto y la función del Sistema de Parques Nacionales Naturales, como aspecto indispensable para la solución del problema jurídico planteado.

28. Como se señaló en las consideraciones 10 a 16 de esta providencia, la licencia ambiental es uno de los mecanismos jurídicos más importantes con que cuenta el Estado para el cumplimiento de los mandatos de protección y conservación de los recursos naturales, y de prevención y control de los factores de deterioro ambiental.

29. Así, por ejemplo, en la Sentencia C-328 de 1995, se consideró a la licencia ambiental como una autorización condicionada en el caso de obras, proyectos o actividades que puedan afectar los recursos naturales o el ambiente; tal autorización está supeditada al cumplimiento de “las condiciones técnicas y jurídicas establecidas previamente por la autoridad competente”, a partir de la valoración de los estudios de impacto ambiental y del diagnóstico ambiental de alternativas, cuando sea del caso. La licencia ambiental funciona entonces como una herramienta con la cual el Estado, a través de las autoridades ambientales, ejerce y conserva la competencia de protección de los recursos naturales y del ambiente, y de prevención y control de los factores de deterioro ambiental.

Lo anterior, por cuanto la licencia “es esencialmente revocable” por la autoridad ambiental que la expide, sin necesidad de contar con “el consentimiento expreso o escrito de su beneficiario” (Ley 99/93 art. 62), en los términos previstos en la Sentencia C-328 de 1995, ya reseñada. Asimismo la licencia se puede “otorgar, negar o cancelar”, en tanto la misma es una herramienta que permite concretar los deberes estatales de prevención y control del deterioro ambiental, conforme se expuso en la Sentencia C-328 de 1999. Por lo demás, la licencia puede ser “suspendida” cuando se advierta la posibilidad de que la actividad, obra o proyecto autorizados generen daños o alteraciones al paisaje no previstos al momento de su concesión, pero que según las circunstancias es posible evitar, atendiendo a lo expuesto en las Sentencias C-293 de 2002 y C-703 de 2010.



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

30. Permitir al Estado mecanismos concretos de prevención de daños o de control al deterioro ambiental es una de las características de la licencia ambiental. Es por ello que se afirma que dicha licencia tiene, entre otras, una función planificadora y preventiva. Ahora bien, el propósito de prevención que va envuelto en todo caso de licenciamiento ambiental es posible por la forma en que está concebido su trámite. Este, por un lado, incluye el aspecto técnico de la evaluación de los estudios de impacto ambiental y del diagnóstico ambiental de alternativas y, por el otro, es el escenario donde las comunidades o los posibles afectados por la obra, proyecto o actividad a realizar, pueden participar y ser escuchados. Esta visión de la licencia ambiental ordenado por un fin preventivo o precautorio es la que caracteriza la decisión adoptada en la Sentencia C-035 de 1999, previamente reseñada.

Esta comprensión constitucional de la licencia ambiental la emparenta con otras figuras del derecho ambiental, como los permisos y autorizaciones y los diferentes mecanismos del derecho ambiental sancionatorio, mediante los cuales el Estado cumple sus obligaciones de protección de los recursos naturales. Por ello, esta Corte ha avalado la constitucionalidad de distintos mecanismo de derecho sancionatorio ambiental, como el decomiso y aprehensión preventiva de especies, o incluso la suspensión de obras o actividades, contenidos en la Ley 1333 de 2010. En la medida en que está ordenada la neutralización del deterioro ambiental “la expedición de licencias o el otorgamiento de permisos son manifestaciones de una actividad administrativa dirigida a precaver riesgos o efectos no deseables”, propósito que comparten con el derecho administrativo sancionador, según los términos de la Sentencia C-703 de 2010, igualmente reseñada.

31. Por último, la licencia ambiental como instrumento técnico-jurídico tiene una relación especial con los derechos reconocidos en la Constitución. En primer lugar, la licencia ha sido considerada como una garantía de los derechos individuales y colectivos asociados a la conservación y al aprovechamiento del ambiente y de los recursos naturales, como bien lo precisó la Corte en la Sentencia C-328 de 1995. Pero también ha sido vista como una garantía de los derechos a la participación y a la consulta previa en el caso de las comunidades indígenas y afrocolombianas, como se desprende de las Sentencias T-129 de 2011 y T-698 de 2011. En este sentido, la licencia ambiental y su trámite, permiten articular los mandatos constitucionales relacionados con la protección de los recursos naturales, con algunos de los derechos reconocidos en la Constitución. Y, en segundo término, la licencia ambiental también ha sido considerada como un “típico mecanismo de intervención del Estado en la economía”, y como una forma de “limitación de la libre iniciativa privada” que encuentra justificación en el cumplimiento de la “función ecológica” de la propiedad, como se expuso



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

en la Sentencia C-894 de 2003. De esta manera, la licencia es una herramienta que permite precisar las fluidas fronteras de la función ecológica de la propiedad, bajo la protección del ambiente y los recursos naturales, y la introducción de condicionamientos verificables al ejercicio de las libertades individuales.

Para la Sala estas dos facetas de la licencia ambiental, como garante de los derechos individuales y colectivos, y como límite al ejercicio de los derechos individuales, la tornan en una institución de la mayor relevancia constitucional. En efecto, es la licencia la figura jurídica que permite armonizar los mandatos constitucionales de protección de los recursos naturales, con los contenidos protegidos de los derechos individuales y colectivos previstos en el Texto Superior.

36. Como ha quedado de manifiesto en las consideraciones previas, la caracterización constitucional de la licencia ambiental no coincide con la nuda definición legal contenida en el artículo 49 de la Ley 99 de 1993. La licencia tiene múltiples propósitos relacionados con la prevención, el manejo y la planificación, y opera como un instrumento coordinador, previsor y cautelar, mediante el cual el Estado cumple –entre otros– con los mandatos constitucionales de protección de los recursos naturales y del ambiente, el deber de conservación de las áreas de especial importancia ecológica y la realización de la función ecológica de la propiedad (CP art. 8, 58 inc. 2º, 79 y 80). Por demás, es el resultado de un proceso administrativo reglado y complejo que tiene simultáneamente un carácter técnico y otro participativo...

Para la Corte es claro que la licencia ambiental no funciona como una prerrogativa del beneficiario de la misma, como puede que operen otro tipo de actos administrativos. Por el contrario, la licencia es entendida en clave constitucional como una herramienta para el cumplimiento de los mandatos constitucionales relacionados con la protección de los recursos y riquezas naturales, en concordancia con el principio de prevención”.,,

Conforme con lo anterior, tenemos:

- La Licencia ambiental como autorización ambiental se encuentra regulada en el Título VIII de la Ley 99 de 1993 y su trámite administrativo reglamentado actualmente en el Decreto 1076 de 2015, y como herramienta de tipo administrativo – ambiental ha permitido el desarrollo sostenible en los términos del artículo 3 de la Ley 99 de 1993, permitiendo de esta manera desde el ámbito ambiental la ejecución de actividades económicas legales en el territorio nacional, contribuyendo al desarrollo

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

económico y previendo la conservación, protección y resticción en áreas de especial importancia ecológica, tal y como lo ordena la Carta Política de 1991, entre otras áreas encontramos, las áreas pertenecientes al sistema nacional de áreas protegidas- SINAP, señaladas en el Decreto 1076 de 2015, páramos, humedales – Ramsar.

- Conforme a los pronunciamientos de la Corte Constitucional la Licencia Ambiental tiene las siguientes características:

“(i) es una autorización que otorga el Estado para la ejecución de obras o la realización de proyectos o actividades que puedan ocasionar un deterioro grave al ambiente o a los recursos naturales o introducir una alteración significativa al paisaje (Ley 99/93 art. 49); (ii) tiene como propósitos prevenir, mitigar, manejar, corregir y compensar los efectos ambientales que produzcan tales actividades; (iii) es de carácter obligatoria y previa, por lo que debe ser obtenida antes de la ejecución o realización de dichas obras, actividades o proyectos; (iv) opera como instrumento coordinador, planificador, preventivo, cautelar y de gestión, mediante el cual el Estado cumple diversos mandatos constitucionales, entre ellos proteger los recursos naturales y el medio ambiente, conservar áreas de especial importancia ecológica, prevenir y controlar el deterioro ambiental y realizar la función ecológica de la propiedad; (v) es el resultado de un proceso administrativo reglado y complejo que permite la participación ciudadana, la cual puede cualificarse con la aplicación del derecho a la consulta previa si en la zona de influencia de la obra, actividad o proyecto existen asentamientos indígenas o afrocolombianos; (vi) tiene simultáneamente un carácter técnico y otro participativo, en donde se evalúan varios aspectos relacionados con los estudios de impacto ambiental y, en ocasiones, con los diagnósticos ambientales de alternativas, en un escenario a su vez técnico científico y sensible a los intereses de las poblaciones afectadas (Ley 99/93 arts. 56 y ss); y, finalmente, (vii) se concreta en la expedición de un acto administrativo de carácter especial, el cual puede ser modificado unilateralmente por la administración e incluso revocado sin el consentimiento previo, expreso y escrito de su titular, cuando se advierta el incumplimiento de los términos que condicionan la autorización (Ley 99/93 art. 62). En estos casos funciona como garantía de intereses constitucionales protegidos por el principio de prevención y demás normas con carácter de orden público”.

- La obtención de licencia ambiental, está sustentada en el Estudio de Impacto Ambiental que como instrumento básico debe ser evaluado por la autoridad ambiental competente y que junto con los demás documentos y requisitos allegados es la llamada a decidir conforme a las normas vigentes, sobre la viabilidad ambiental de un proyecto, obra o actividad.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

Dicho estudio debe ser elaborado por el interesado teniendo en cuenta el área de influencia del proyecto y los elementos bióticos, abióticos y socioeconómicos de dicha área que permitirán a la autoridad ambiental respectiva señalar las condiciones, requisitos y obligaciones al momento de otorgar la licencia ambiental.

- Únicamente requerirán licencia ambiental los proyectos, obras y actividades que están contempladas en el Decreto 1076 de 2015.
- Las autoridades ambientales competentes en cumplimiento de las funciones la etapa de control y seguimiento ambiental de una licencia ambiental están facultadas por la Ley 99 de 1993 y Ley 1333¹⁸ de 2009 y para el caso específico de la ANLA por el Decreto-Ley 3573 de 2011 a iniciar el proceso sancionatorio ambiental de que trata la Ley 1333 de 2009 e inclusive aplicar la revocatoria unilateralmente y sin consentimiento del titular de dicha autorización, en consonancia con el artículo 62 de la Ley 99 de 1993 cuando las circunstancias lo ameriten.

ANÁLISIS RESPECTO A LOS PRINCIPIOS DE PREVENCIÓN Y PRECAUCIÓN Y SU INTERACCIÓN DE LA LICENCIA AMBIENTAL CON LAS ACTIVIDADES HIDROCARBURÍFERAS.

El principio de precaución surge en el derecho colombiano con la Ley 99 de 1993 que adoptó entre otros los principios generales ambientales promulgados en la Declaración de Río de Janeiro, y fue desarrollado de la siguiente manera: *“la formulación de las políticas ambientales tendrá en cuenta el resultado del proceso de investigación científica. No obstante, las autoridades ambientales y los particulares darán aplicación al principio de precaución conforme al cual, cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente.”* (Artículo 1 numeral 6 de la Ley 99 de 1993).

Este principio general ambiental, impone a las autoridades administrativas no solo una potestad sino el deber de adoptar las medidas eficaces para la protección del medio ambiente, cuando existan indicios o se evidencie científicamente un peligro de daño grave e irreversible sobre los valores

¹⁸ Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones.



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

naturales y el interés colectivo. En estos casos, la falta de certeza absoluta sobre el daño no podrá ser utilizada como razón para no adoptar las medidas encaminadas a impedir la degradación del ambiente.

Frente a este principio, la Corte Constitucional señaló que *“A pesar de que esta consagración legal que se hace desde el principio de precaución no se encuentra de manera explícita en la Constitución, en reiterada jurisprudencia esta corporación se ha referido a la constitucionalización de dicho principio. Esto significa que, aun cuando el criterio de precaución no está definido en el articulado constitucional, de una lectura completa e integral de dichas disposiciones, se concluye el rango constitucional del principio de precaución que, por un lado, se desprende de la internacionalización de las relaciones ecológicas (artículo 226 de la Constitución Nacional) y, por el otro lado, se encuentra implícito en el conjunto de normas (artículo 8, 58 –inciso 2°, 78, 79, 80 y 95 –numeral 8- de la Constitución Nacional) que “le impone a las autoridades el deber de evitar daños y riesgos a la vida, a la salud y al medio ambiente” 337 y que le dan un carácter ecológico” a la constitución de 1991*¹⁹”

De la misma manera, la Corte Constitucional en Sentencia C-293 de 2002 declaró constitucional el principio de precaución contenido en la Ley 99 de 1993 y estableció que la autoridad ambiental es competente para aplicarlo, mediante un acto administrativo motivado, en el caso de observarse *“un peligro de daño, que éste sea grave e irreversible, que exista un principio de certeza científica, así no sea ésta absoluta, que la decisión que la autoridad adopte esté encaminada a impedir la degradación del medio ambiente”*

Ahora bien, respecto del principio de prevención el artículo *“Análisis del principio de precaución en derecho internacional público: perspectiva universal y perspectiva regional europea”* expone que *“la finalidad o el objeto último del principio de prevención es, por tanto, evitar que el daño pueda llegar a producirse, para lo cual se deben adoptar medidas preventivas, es decir, se impone una acción de prevención.”* Así mismo respecto de la diferencia que existe entre el principio de prevención y precaución anotó:

“La prevención se basa en dos ideas-fuerza: el riesgo de daño ambiental podemos conocerlo anticipadamente y podemos adoptar medidas para neutralizarlo. Por el contrario, la precaución, en su formulación más radical, se basa en las siguientes ideas: el riesgo de daño ambiental no puede ser

¹⁹ CORTE CONSTITUCIONAL, Sentencia C-073 de 2010 MP. Gabriel Eduardo Mendoza Martelo.





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

conocido anticipadamente porque no podemos materialmente conocer los efectos a medio y largo plazo de una acción.

La posibilidad de anticipación es limitada e imperfecta al estar basada en nuestro grado o estadio de conocimientos científicos, los cuales son limitados e imperfectos. En consecuencia, no es posible adoptar anticipadamente medidas para neutralizar los riesgos de daños, porque éstos no pueden ser conocidos en su exactitud.

[...] Es necesario situar el principio de precaución en el actual clima de relativismo del conocimiento científico en el que vivimos, el cual nos está llevando a cuestionarnos acerca de nuestra propia capacidad de prevención, más entendida ésta desde una perspectiva dinámica o activa, es decir, tras haber agotado incluso las medidas constitutivas de lo hemos denominado acciones preventivas. [...] El principio de cautela o precaución con ser importante, no puede ser ensalzado o cuando menos entendido como una fase superior o más avanzada que la prevención desde una perspectiva estrictamente jurídica, sino que debemos circunscribirlo por completo a los riesgos de daños ambientales muy significativos o importantes, o más estrictamente, a los irreversibles, luego, como un principio, no tanto superior, más avanzado e incluso sustitutivo del principio de prevención, sino complementario (y por tanto, actuante en su ámbito propio de aplicación) del principio de prevención.

Y éste es a nuestro entender, el auténtico sentido del Principio 15 de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo: “con el fin de proteger el medio ambiente, los Estados deberán aplicar ampliamente el criterio de precaución conforme a sus capacidades. Cuando haya peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente”.²⁰

Ahora bien, respecto de la interacción de la licencia ambiental con los principios de prevención y precaución, tenemos que la licencia es el principal instrumento de manejo y control con que cuentan las autoridades ambientales para prevenir y mitigar los efectos de aquellas actividades que tienen un alto potencial de causar deterioro grave a los recursos naturales, (como es el caso de la explotación de hidrocarburos), así lo ha dicho la Corte Constitucional:

²⁰ Política y Sociedad. 2003. Vol. 4. Núm. 3. Departamento de Derecho Internacional Público y Privado, Universidad Complutense de Madrid. Págs. 7-22



Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



Al contestar por favor cite estos datos:

Quiere decir lo anterior, que en tratándose de la explotación de hidrocarburos, las autoridades ambientales tienen el deber de implementar las medidas necesarias tendientes a garantizar la aplicación de los principios de prevención y precaución, siempre que exista riesgo de un daño grave o irreversible a la salud humana o al ambiente, aunque exista incertidumbre científica sobre el daño.

CONCLUSIÓN

Bajo esta comprensión, se debe precisar que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el encargado de fijar las políticas ambientales a nivel nacional, y son las Corporaciones Autónomas Regionales las entidades encargadas de ejecutar dichas políticas en el área de su jurisdicción, para lo cual cuentan con autonomía administrativa y financiera, patrimonio propio y personería jurídica que emana de la Constitución Nacional, en los términos del artículo 150 numeral 7.

Es así como se establece en el Título IV de la Ley 99 de 1993, que las Corporaciones Autónomas Regionales, fueron creadas por la ley, para ser las encargadas de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por su desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales, como bien lo determina el artículo 23.

Este artículo, al determinar la naturaleza jurídica de las Corporaciones Autónomas Regionales, señala que éstas son “... entes corporativos de carácter público, creados por la ley, integrados por las entidades territoriales que por sus características constituyen geográficamente un mismo ecosistema o conforman una unidad geopolítica, biogeográfica o hidrogeográfica, dotados, como se mencionó, de autonomía administrativa y financiera, patrimonio propio y personería jurídica, encargados por la ley de administrar, dentro del área de su jurisdicción el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por su desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del Ministerio del Medio Ambiente”; disposición de la que se colige que las Corporaciones son la máxima autoridad ambiental en el territorio de su jurisdicción, a efectos de lo cual, en el artículo 31 de la misma normatividad, se les asignan funciones tendientes a la Administración, control y vigilancia del uso de los recursos

Por último y conforme con lo expuesto en la presente respuesta a las peticionarias, se tiene que existen distintas normas, políticas, programas, acciones, instrumentos y mecanismos de planeación, que han

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co





Identificador dSNS KNYW Alxl c3tu k8Kb lqXz bnU=

URL <http://sigdma.minambiente.gov.co/SedeElectronica>



MINAMBIENTE

Al contestar por favor cite estos datos:

permitido tanto la conservación, protección y desarrollo económico del AMEM armonizándolo con los usos permitidos dentro de sus diferentes áreas de manejo especial, dentro del contexto de desarrollo sostenible, coordinando las actuaciones a cargo de las entidades del SINA y con otras entidades el Estado dentro del ámbito de sus competencias y funciones y donde se evidencia la participación de la comunidad en general, cumpliendo así con uno de los principios de política ambiental como es la “participación ciudadana”.

Sin otro particular,

Atentamente,

Firmado por: JAIME ASPRILLA MANYOMA

JEFE DE OFICINA ASESORA JURIDICA

Fecha firma: 23/11/2017 11:14:08 COT

JAIME ASPRILLA MANYOMA

Jefe Oficina Asesora Jurídica

Anexos. Tres (3) anexos- cuadros de información.: ANEXO 1- Metas o productos y actividades derivadas de los proyectos de restauración ambiental de zonas. ANEXO 2- Proyecto “Ampliar la cobertura vegetal en suelos degradados. ANEXO 3- Matriz consolidada de proyectos de inversión ambiental por los diferentes fuentes de inversión nacionales y de cooperación internacional en el Departamento de Meta

Elaboraron. Jaime Andrés Echeverría- Natalia Pérez- Caryni Negrete. Paola Galvez- Carmen Lucia Pérez. OAJ -MADS
Revisó. Cristian Carabaly - Profesional especializado-OAJ-MADS
22-noviembre-2017

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co

